

长春市双阳区人民政府文件

长双府发〔2021〕6号

长春市双阳区人民政府关于 印发长春市双阳区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知

各街道办事处、乡镇人民政府，区政府各部门、各直属机构：

《长春市双阳区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经长春市双阳区第五届人民代表大会第五次会议审议批准，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。



长春市双阳区人民政府

2021年5月11日

目 录

序 言.....	1
第一章 发展基础和发展环境.....	1
第一节 全面建成小康社会目标如期实现.....	1
1、综合实力大幅提升.....	2
2、产业素质明显增强.....	2
3、城乡发展更趋协调.....	4
4、生态环境持续优化.....	5
5、改革创新成效显著.....	6
6、民生福祉普惠共享.....	7
第二节 全面进入多重挑战的战略机遇期.....	9
1、发展环境.....	9
2、发展机遇.....	10
3、面临挑战.....	12
第二章 总体要求和主要目标.....	13
第一节 指导思想.....	13
第二节 基本原则.....	14
第三节 功能定位和发展路径.....	15
第四节 发展目标.....	16
1、2035 年远景目标.....	16
2、2025 年发展目标.....	17
第五节 发展布局.....	21
1、空间发展布局.....	21
2、重点产业布局.....	28
第三章 全面推动创新发展，开启社会主义现代化建设新征程.....	30
第一节 坚持走高质量发展道路.....	31
第二节 突出科技创新引领作用.....	32

第三节 构筑创新人才集聚高地.....	33
第四节 推动民营经济健康发展.....	33
第四章 全面推动深化改革，开创全面振兴全方位振兴新局面.....	35
第一节 深化行政体制改革.....	35
第二节 深化经济领域改革.....	36
第三节 统筹其他领域改革.....	37
第五章 全面推动转型升级，构建都市圈核心区产业发展新体系.....	40
第一节 聚焦供给侧改革，推动结构调整实现新突破.....	40
第二节 发展现代制造业，积极培育产业发展新动能.....	41
1、重点发展产业.....	41
2、产业发展路径.....	43
第三节 发展现代服务业，积极培育产业发展新业态.....	46
1、重点发展产业.....	47
2、产业发展路径.....	51
第四节 发展智慧型产业，打造“数字双阳”新优势.....	56
第六章 全面推动乡村振兴，谱写新时代农业农村现代化新篇章.....	57
第一节 探索大农业发展新路径.....	57
1、重点发展产业.....	58
2、产业发展路径.....	60
第二节 深入推进城乡融合发展.....	64
第三节 全面加快乡村振兴步伐.....	72
第七章 全面推进开放发展，打造现代化都市圈开发开放新支点.....	76
第一节 主动融入国内大循环和国际国内双循环.....	76
第二节 打通开放通道，优化长双一体化格局.....	77
第三节 拓展发展空间，活化开放合作新资源.....	77
第四节 聚焦都市圈布局，积极构筑创新发展新平台.....	78
第五节 融入四大板块，主动承接东南板块辐射外延.....	78
第八章 全面推进协调发展，构筑新型城镇化发展新格局.....	79

第一节 优化发展空间，构建区域发展新格局.....	79
第二节 完善基础设施，全面提升承载能力.....	81
第九章 全面推进绿色发展，实现生态文明建设新跨越.....	88
第一节 推进生态建设，展现美丽宜居魅力.....	88
第二节 强化生态保护，提升综合治理能力.....	90
第三节 挖掘生态资源，释放绿色发展活力.....	93
第十章 全面推进共享发展，迈出幸福双阳建设新步伐.....	94
第一节 围绕巩固提升，推动精准扶贫常态化.....	94
第二节 围绕优质均衡，推动教育事业快发展.....	95
第三节 围绕均等普惠，推动卫生事业快发展.....	97
第四节 围绕服务多样，推动文体事业快发展.....	100
第五节 围绕和谐共享，提高社会保障能力.....	101
第六节 围绕就业乐业，提升就业保障能力.....	102
第七节 围绕共治共建，提升社会治理能力.....	103
第八节 围绕安全发展，加快平安双阳建设.....	104
第十一章 规划实施保障措施.....	106
第一节 坚持发挥党的领导核心作用.....	106
第二节 推进社会主义政治建设.....	107
第三节 强化项目支撑和要素保障.....	108
第四节 建立规划实施和管理体系.....	108
第五节 强化政策引导和环境优化.....	109

序 言

“十四五”（2021-2025年）时期是中国由全面建成小康社会向全面建设社会主义现代化国家迈进的开局起步期，是产业调整深化期，竞争优势重塑期，需求结构调整期，也是双阳区经济总量不断提升、经济结构持续优化、产业布局日趋合理、改革创新全面深化、民生保障不断完善的关键期。在国际环境错综复杂、国内环境深刻变化的大背景下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，对双阳区加快实现全面振兴全方位振兴和高质量发展具有重大意义。

纲要根据《中共长春市双阳区委关于制定长春市双阳区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，锚定2035年远景目标，阐明未来五年双阳区经济社会发展的指导思想、发展目标、发展布局和发展任务与重点举措，是今后五年战略性、指导性规划，是全区上下共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展基础和发展环境

第一节 全面建成小康社会目标如期实现

“十三五”时期，是双阳决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键五年，是砥砺前行、奋勇争先、全面突破的关键五年。五年来，面临百年变局和重大疫情叠加冲击，双阳区委、区政府高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，团结带领全区人民，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量

发展，全面加快长春城市副中心建设，为胜利实现第一个百年奋斗目标、开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

1、综合实力大幅提升。

2020年，地区生产总值预计实现155.8亿元，同比增长2%（2016-2018年年均增长8.4%）；人均地区生产总值达到42926元，同比增长6.9%（2016-2018年年均增长9.4%）；全社会固定资产投资完成57亿元，五年累计完成571亿元；社会消费品零售总额实现28亿元（2016-2019年年均增长15%）；全口径财政收入达到15.5亿元，其中本级财政收入6.3亿元，年均增长3.4%。主要经济指标保持平稳较快增长，我区在全市县域组绩效考评中始终位居前列、三次排名第一。（本节括号内数据均为统计核算办法调整前的计算值）

2、产业素质明显增强。

产业结构持续优化。供给侧结构性改革深入推进，现代农业发展步伐明显加快，新型工业集群基本形成，服务业总量规模持续扩张。预计2020年三次产业比重调整到15.5:17.3:67.2（2018年统计数据调整前三产比重为6.7:45.7:47.6）。

农业现代化步伐全面加快。2020年，全区预计实现农林牧渔业总产值40.05亿元、农产品加工业产值85亿元，分别比“十二五”末期增长17.1%和60%。全区耕地面积稳定在11.77万公顷，粮食总产稳定在16.5亿斤阶段性水平，蔬菜总产量达到20万吨。梅花鹿存栏达到26万只，标准化牧业小区达到50个，梅花鹿全产业链交易额突破60亿元。以国信集团、奢爱良蔬、东鳌鹿业等为代表的市级以上农业产业化龙头企业发展到46家，农民专业合作社和家庭农场分别达到1556个和1499个。取得农产品知名品牌、驰名商标46个，各类果蔬获得有机认证61种，

“双阳梅花鹿”被评为最具影响力的中国农产品区域公用品牌。“鹿乡采茸节”“奢岭草莓节”等节庆活动影响力日益扩大，双阳区被评为全国农村一二三产业融合发展先导区创建单位，成功入选全国乡村旅游典型案例。“南果北菜东稻西鹿”的农业产业布局全面形成。

工业发展基础进一步夯实。2020年，全区预计实现工业增加值16.7亿元，同比增长8.3%（2016-2018年年均增长8.2%）；规模以上工业企业达到38户，规上工业总产值达到76亿元，年均递增6.6%；全区工业用电量达到7亿千瓦时。初步形成了以汽车轻量化为代表的现代装备制造和以鹿产品精深加工为代表的医药健康等现代工业产业集群。培育了吉通机械、金冠电气、长春京诚、国药一心、卓谊生物、修正健康、吉诺生物、金荷药业、富生医疗、鑫利密封等一批新型工业企业。中德工业园形成了包括汽车底盘、轻量化加工等七大园区，达到2000万件、80亿元汽车零部件的生产加工能力。

服务业总量规模持续扩张。2020年，全区预计实现服务业增加值104.6亿元，同比增长1.5%（2016-2018年年均增长10.9%），以全域旅游为核心的现代服务业更具影响力。以神鹿峰、万龙湖、肚带河、汗血马等核心景区、重要景点为代表的“四大旅游板块”建设取得突破性进展，累计新推出温泉养生、徒步探险、乡村旅游等主题精品旅游线路8条。国信南山、御龙温泉分获省4A和5A级乡村旅游经营单位称号，小石、将军等村入选第一批省级乡村旅游重点村，双阳温泉游、冰雪游、乡村游等旅游品牌全面打响。在旅游的带动下，市场消费始终保持活跃，商超、电商等新型业态更加丰富，“村淘”、晟华等电商企业发展到42家，双阳被评为省级县域电子商务示范县。2020年全区预计实

现旅游总收入 25 亿元，“十三五”期间货物运输量达到 758 万吨。

3、城乡发展更趋协调。

路网框架全面打开。长双烟铁路客运班线开通运行，长春经济圈环线高速双阳段重要节点建设快速推进，长双快速路全面开工，延长高速烟筒山至长春段开始征拆，全区累计新建改建干线公路 48 公里、乡村公路 937 公里、桥梁 27 座，全区公路总里程达 2520 公里，基本形成了以国省干线公路为支撑、农村公路为基础的四通八达、贯通市际、联通城乡的公路网络。同时，客运班线公交化改造 377 等多条线路开通运行，区货运停车场投入使用，农村公路通村率达到 100%，通屯率提升到 85.2%。全区交通路网体系和服务功能日趋完善，制约“长双”一体化和城乡一体化的交通瓶颈基本破除。

基础设施日臻完善。投入 46.22 亿元实施了铁东路北段、长清公路排水、小河沿桥、杏树河污水干管等 14 项重点市政道路、排水、桥梁新建工程，完成了啤酒南路、仿古楼西路、丹江街等 21907 延米市政道路大中修工程，完成了春江街、华山路、学府路、黄山路等 22 条街路精品化改造工程，完成了双阳大街、泰山路、嵩山路、长山路两侧楼体、桥体等 44 项单体城市夜景亮化和西广场改造、鼎鹿广场绿化等提标改造工程。完成 93 个老旧小区、20 余万平方米棚户区和 3999 户农村危房的改造任务，政府保障性住房面积达到 96966 平方米。实施了齐家水源地及 44 公里输水管线工程项目，完成了开发区、鹿乡镇等重点区域燃气管道铺设工程任务，全区累计铺设供热管网 5.9 公里，城区日供水量达到 1.9 万吨、年供气量达 2400 万立方米。同时，还有效推进了奢新北线二期、大刘公路全程亮化、奢岭老街路网、双鹿和山河齐家污水处理厂等城镇化工程项目建设。

4、生态环境持续优化。

城乡人居环境发生巨变。以中央环保督察为契机，在全区范围内打响了声势浩大的环境治理大会战。实施了杏树河清淤、砖瓦窑桥断面水质提升、石溪河综合治理等重点治理工程项目 25 个，新建改造污水处理厂 6 座，清理河道 6.4 万延米，清理沿河沿湖旱厕 817 个、垃圾 15.1 万立方米。依法关闭规模养殖企业 3 家，禁养区内 32 家规模养殖场（户）全部关闭搬迁。同时，全区累计完成林地清收、补植补造、植树造林、矿山复绿 7600 多公顷，实施重点水利工程项目 27 个，并实施了双阳河梨树拦河闸移位重建工程，解决农村 2.04 万人饮水困难问题。全区农村人居环境整治以及生态文明“五进”和绿色工厂、绿色学校、绿色社区创建等活动深入开展，奢岭、太平荣评全国文明村镇，鹿乡获评全省首批特色小镇，齐家曙光、平湖黑鱼等 10 多个村被评为省级美丽乡村，77 个引领村和示范村扮靓阳城，全区城乡环境发生深刻变化。

环境质量目标基本实现。有效开展城市乱象集中整治行动，新增违建 100% 拆除，露天烧烤基本杜绝，城区空气化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物排放量分别控制在规定指标内，环境噪声平均值保持在 55 分贝以下。建成区污水处理率达到 97%，开发区工业废水处理率、工业废气污染源排放达标率均达到 100%，工业固废综合利用率达到 99.6%。全区生活垃圾无害化处理率达到 98.8%。限期治理超标排放锅炉 7 台，淘汰燃煤小锅炉 644 台，城镇集中供热率达到 95% 以上，完成了 30 座加油站油气回收改造，同时高压开展了秸秆禁烧活动，全区年度空气优良天数达到 310 天以上。

生态保护工作取得进展。划定了生态保护红线区。完成了石

头口门水库库区上游饮马河、双阳河、石溪河、杏树河、黑顶子河等入河口区域的生态治理工程。完成了饮马河、双阳河主河道内的 1228.96 公顷耕地的全面退耕工作。科学划定畜禽养殖禁养区 111.2 平方公里，占全区总面积的 6.63%。实施了双阳区生活垃圾填埋场封场等工程项目，完成了长春东南热电厂、成泰生物质热电厂二氧化硫（SO₂）、氮氧化物（NO）减排项目。建成城市环境空气质量自动监测站、地表水自动监测站各 3 个。

5、改革创新成效显著。

体制改革不断深入。坚持问题导向、系统思维，十大领域改革全面有序推进。村级集体经济发展模式在省级层面产生积极影响，“1+3+X”基层治理模式在省市得到广泛推广，并被国家列为全国创新社会治理典型案例，双阳区成功获评全国城乡治理体系建设试点示范区、全国平安建设先进区。农村“双创”助力乡村振兴工作被国家农业农村部列为全国乡村振兴农村创新创业十佳优秀案例，并在第 26 届农高会上集中推广。在推进城市老旧小区改造、全域路灯亮化、农村人居环境治理、一二三产业融合发展、农业“长宽高”立体化打造，以及项目服务“四个一”和“365”全程帮办等方面工作，也形成了实践性、推广性极强的典型经验、创新做法。

开放水平不断提高。以推动招商引资和加快项目建设为核心，认真落实专班抓项目工作机制，积极优化营商环境，提高开发开放水平。通过创新招商引资政策、建立重点项目和闲置资产信息库、APP 线上招商推介等措施，请进来、走出去，强化对口合作，引进了红星美凯龙“梦吉林”、国信养老综合体、奇成汽车零部件、牧原养殖基地、东北师大双阳实验学校等一大批产业类、公益类重大项目，盘活了区综合物流园区、浩鑫循环经济、

祥兴建材、和禾农业等一大批闲置企业、搁浅项目，为区域经济发展提供了持续动力。“十三五”期间，全区累计开工超亿元重点项目 159 个，实际利用内资额达到 362 亿元。

民营经济发展壮大。2020 年，全区民营经济主营业务收入实现 1059 亿元，是 2015 年的三倍，年均增长 25%；上缴税金 16 亿元，年均增长 11%，占全口径财政收入比重达到 72%，成为全区财政收入的重要支柱。全区民营企业达到 7205 户，个体工商户达到 36645 户；民营经济从业人员达到 12 万人，年均增长 6%，年净增加 7000 人，占全区城镇从业人员的 78%，民营企业已成为接纳下岗职工、应届毕业生、进城务工人员就业的主要渠道。

6、民生福祉普惠共享。

幸福双阳行动计划确定的 399 项民生实事全部落实。人民生活持续改善，居民幸福指数、社会满意度明显提高。

脱贫攻坚取得决胜。按照坚决打赢脱贫攻坚战，全体人民共同迈入小康社会的总体要求，全区累计实施扶贫基础设施项目 137 个、发展扶贫产业项目 181 个，贫困户“两不愁三保障”存在问题全部清零，精准识别的 2688 户 5020 名贫困人口全部脱贫，12 个贫困村全部摘帽。

教育事业健康发展。希望中学综合楼、青少年活动中心、齐家中心小学、山河中心幼儿园、实验幼儿园西校区等教育项目全面竣工，150 中学异地新建项目顺利推进。全区普惠性幼儿园覆盖率达到 95.04%，学前三年入园率、小学入学及巩固率、初中巩固率、高中入学率分别达到 96.7%、100%、98.3%和 80%，每万人中小学生拥有专业教师数达到 1026 人。

医疗环境持续改善。区 120 急救中心、体检中心和区医院新

建门诊综合楼、PCR 实验室（核酸实验室）以及区疾病预防控制中心、长岭卫生院改扩建等项目竣工并投入使用，中日联谊奢岭医院进行内部装饰，对 115 个村卫生室进行了标准化改造，医联体建设工作取得实效。全区万人口执业医师（助理医师）数和护士数分别达到 26.46 人和 28.3 人，每万人口医院床位数达到 41.78 张，人口平均预期寿命达到 75.5 岁。

养老水平不断提高。全区累计实施农村社会福利服务中心升级改造项目 12 个，养老机构发展到 72 家。通过积极探索和推广“养老机构+托管+X”和邻里互助等农村养老新模式，将养老保险覆盖率提升到 98%。

文化事业传承发展。新建社区综合公共文化服务中心 11 个，新建农村文化广场 51 个，乡镇（街）综合文化站、行政村综合文化服务中心实现全覆盖。赵氏鹿茸炮制技法、鹿神舞、花棒秧歌入选省市非物质文化遗产名录。太平马文化、鹿乡梅花鹿、双营子回族文化、积德泉酒文化等博物馆面向社会开放。双阳区被评为“中国民间文化艺术之乡”。

健身场地遍布城乡。实施了区体育场提标改造工程，区文体活动中心体育场对市民免费开放，主城区“8 分钟健身圈”打造完成，城区晨晚练健身点达到 66 个，8 个乡镇（街）和 17 个社区、134 个行政村配建体育健身场实现“全覆盖”。

治理水平不断提高。创新推行了“1+3+X”基层治理模式，实现“一村一辅警一法律顾问”全覆盖。选派第一书记助力村级集体经济发展，涌现出一批“项目支书”典型。深入推进平安双阳建设，实行网格化、精细化管理和服务，双阳区获评全国平安建设先进区。

依法治区稳中求新。扎实开展“七五”普法，坚持依法打击、

精准发力，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果。全区安全生产、信访维稳形势稳定。双营乡鲁家村被评为全国民主法治示范村，双阳区被省政府授予吉林省普法依法治理先进单位。

第二节 全面进入多重挑战的战略机遇期

1、发展环境。

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。国际国内环境复杂多变，不确定因素增多，我区未来经济社会发展面临的风险挑战和发展机遇并存，主要呈现“四个巨变”。

全球政治经济秩序巨变。全球经济增长乏力、经贸规则重建、贸易摩擦升级，中美博弈成为常态，我国将面临前所未有的压力。新型世界政治经济秩序加速形成，世界粮食贸易存在较高的不确定性，对我区保障粮食生产和安全、农业现代化特别是农业科技现代化提出了更高的要求。

国内经济发展趋势巨变。国内经济转向高质量发展阶段，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局将加速形成，为我区融入新经济循环体系提供了机遇。同时，受到经济周期性减速和结构性调整双重因素叠加影响，我区经济平稳增长也面临低速、失速的风险。

科学技术发展态势巨变。新一轮科技革命正处在实现重大突破的历史关口，呈现出智能化为主导、融合式“聚变”、多点突破的态势。随着各国抢占科技制高点的竞争趋于白热化，技术封锁加剧，自主创新将成为必选路径，既对我区较为薄弱的科技创新发展构成了挑战，也为我区依托基础产业优势提高自主创新能

力提供了机遇。

社会安全风险发生巨变。传统安全风险明显上升，经济安全风险、生态安全风险、网络安全风险等非传统安全风险点多面广，广泛潜藏，极易引发社会失序、经济失调和政治失治的复合型危机，影响经济社会发展和民众生活。必须强化我区底线思维和忧患意识，统筹分析、整体施策，全面提升治理能力和防范化解各类矛盾风险的水平。

2、发展机遇。

结合区情实际，“十四五”时期，我区正处于全新的历史方位，呈现出六期叠加的阶段性新特征：

处于多重挑战的攻坚期。“十四五”时期，世界格局在变，保护主义上升，单边主义回潮，世界经济低迷、全球市场萎缩；科学技术在变，以大数据、人工智能、区块链等为代表的新一代信息技术蓬勃兴起，必将引领新一轮发展浪潮；区域发展态势在变，随着工业化和城镇化的深入推进，双阳面临着全面服务都市圈的重大使命，区域竞争压力和挑战持续加大，如何主动接受都市圈辐射、打造都市圈新的增长极，将成为“十四五”时期的重大责任担当。

处于战略叠加的机遇期。“十四五”时期，我们既有以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的发展机遇，推动产业链延伸、价值链提升、供应链打造；又有扩大内需的战略机遇，促进消费升级、投资结构优化，释放城乡内需潜力；更有东北振兴的时代机遇，中央支持东北振兴的《意见》和 37 号文件等政策效应逐步释放。我们双阳将进入重大机遇、转型效应和后发优势集中释放的关键阶段。

处于枢纽效应的释放期。“十四五”时期，双阳作为长吉一

体化战略节点、长春现代化都市圈核心圈层、长春国际影都板块拓展区，特别是处于长春东部生态绿脉重点区域，作为多重战略交汇枢纽，必将为经济社会发展提供更为广阔的空间。随着长春城市空间向东南拓展，长双快速路、长延高速、环线高速、长双轻轨的建成通车，更加凸显双阳区域综合交通枢纽地位，我区必将迎来发展黄金期、开启长春南部门户的新时代。

处于转型发展的凸显期。“十四五”时期，高质量发展仍然是经济发展的主旋律，融入国内国际双循环成为时代要求。双阳作为脱胎于传统农业的城区，经过“十三五”时期的发展积淀，重大项目集群集聚效应日益凸显，以现代农业为基础、新型工业为支撑、现代服务业为主导的现代产业体系初步构建，经济发展内生动能加速释放、综合实力蓄势突破。站在新的起点上，必须把质量和效益作为发展的衡量标准，让增长速度包含更多科技含量、文化份量、生态质量和就业容量，努力实现全区经济量的合理增长和质的稳步提升。

处于城市提质的加速期。“十四五”时期，随着长双时空距离的日益拉近，基础设施的互联互通，双阳将更多承担主城区人口疏解、功能转移、生态补充的艰巨任务。我们必须以宜居城市为导向，坚持城市外延扩张与内涵提升同步推进，做好规划编制、片区开发、功能完善等工作，推动城市提质；以花园城市为目标，做好“治理”考卷、写好“绿色”文章、彰显“文化”底蕴，推动环境提优，努力打造闻者向往、来者依恋、居者自豪的品质双阳。

处于民生事业的臻善期。“十四五”时期，人民群众对美好生活的向往和追求没有变，特别是随着长双一体化步伐的加快，社会保障、义务教育、医疗卫生、住房保障、公共文化等公共服

务普惠均等，居民人均可支配收入与经济保持同步增长，逐步成为新时期双阳人民的殷切期待，满足群众日益增长的多样化、多层次、多方面的美好生活需要，把保障和改善民生推进到更高层次、更高水平，将成为共建共享美好双阳的应有之义。

3、面临挑战。

在认清发展机遇和肯定成绩的同时，也清醒地看到双阳区还存在一些亟待破解的问题，面临着严峻的挑战。

经济量级提速增效面临挑战。横向看，全区经济总量偏小、地区生产总值占长春市比重较低；一、二、三次产业结构有待继续优化，工业总产值不高，对财政的支撑力不足；第三产业发展有待提质增效，服务业单位面积生产总值数额偏小，远未蜕变成成为发展引擎。纵向看，全区人均可支配收入尤其是农民的可支配收入增长缓慢，与城镇居民的可支配收入差距较大；全口径财政收入增长趋缓，发展水平相对滞后且整体质量有待提升。

承载能级提质扩容面临挑战。双阳农业用地占比过高，城市建设用地规模有限，人口总量规模偏小，阻碍了城市发展，全区城镇化率偏低。同时，城区市政基础设施仍存在短板，人居环境仍相对较差，与主城区相比明显存在着商业化规模不够、经济活跃度不高、公共服务体系不完善等问题。由于城市发展不够充分，城区承接农业转移人口市民化、就业安置能力不足，承载长春城市功能转移的能级相对不足。

生态与产业融合发展面临挑战。双阳承担着长春市生态保护责任，长期处于战略保护状态，丰富的生态资源被封闭，难以兑现为现实生产力。双阳自身要发展，要成为长春市新的经济增长极，必须协调好战略保护与战略开发之间的关系，只有通过生态产业化和产业生态化，做好生态与产业的融合文章，才能守住生

态底线、不碰生态红线，才能将生态资源释放成为现实生产力，为服务长春、成为真正的城区提供产业支撑。

综合研判，“十四五”时期是双阳发展的重要战略机遇期，机遇和挑战同生并存，困难和希望相伴相生。我们既要增强机遇意识，又要强化风险意识，牢牢守住安全底线、生态红线、民生主线，准确识变、科学应变、主动求变，努力在危机中育先机、于变局中开新局。我们必须紧紧抓住发展这一要务，坚持以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，深入贯彻新发展理念，大力实施扩大内需战略，不断推动质量变革、效率变革、动力变革，全面增强经济发展内生动力和抗风险能力，为全面开启社会主义现代化建设新征程开好局、起好步。

第二章 总体要求和主要目标

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神特别是习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念、融入新发展格局，认真落实吉林省“三个五”发展战略、中东西“三大板块”战略和“一主、六双”产业空间布局，主动承接长春现代化都市圈建设任务，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以推动城乡融合为重要抓手，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加速城市建设由副中心向核心区转变、由融入都市圈向服务都市圈转变，全面开启社会主义现代化建设新征程。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证，确保党的全面领导落实到长春现代化都市圈核心区建设各领域，夯实共同奋斗的思想基础。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，持续提升美好双阳建设水平，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现全区人民对美好生活的向往。实现双阳区与长春市基本公共服务均等化、普惠化，推动区、镇、村三级服务体系协调发展，走共建共享、逐渐共享、全民全面共享的发展道路，让长春东南部融合发展新城区建设的红利惠及全区人民。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，加快融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，着力提升双阳区经济量级、优化结构、提高效益，提高地方财政对经济增长的贡献率，提高土地节约集约利用率，提升投资强度和单位面积产出效益。全力促进三次产业融合发展，既提高发展规模，又提升质量和效益。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全区一盘棋，更好发挥区委、区政府和乡镇街、开发区等各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 功能定位和发展路径

以加速城市建设由副中心向核心区转变、由融入都市圈向服务都市圈转变为方向，以构建现代化产业体系为支撑，以**“加快城乡一体化发展，打造现代化生态新区”**为功能定位，着力打造**“一典范”**、实现**“两争先”**、建设**“三中心”**。

打造“一典范”：抢抓国家城乡融合发展试验区建设有利契机，加快建立城乡融合发展体制机制和政策体系，促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，着力打造城乡产业高质量协同发展先行区、农业农村现代化先导区、新型城镇化建设示范区，成为国家城乡融合发展试验区典范。

实现“两争先”：农业农村现代化引领争先。以创建全国农村一二三产业融合发展先导区为引领，加快构建现代农业产业、生产、经营三大体系，全面推动农村基础设施、人居环境、公共服务提档升级，着力争当省市农业农村现代化建设排头兵。**新型城镇化示范争先。**加快推进“产城人文”互动融合的特色小城镇建设，梯次培育打造一批国家级特色城镇，着力将小城镇建成区域人口集中的新主体、产业集聚的新高地、要素集约的新载体。

建设“三中心”：生态康养中心。全面落实健康中国战略部署，以文化旅游、生物医药、梅花鹿等产业为重点，打造集康养服务

业、康养制造业、康养农业于一体的全产业链幸福产业，切实为长春国际影都和都市圈建设提供强力支撑。**休闲旅游中心**。以神鹿峰旅游度假区、双阳湖旅游度假区等核心景区为带动，精品打造产业共融、业态相生的休闲旅游产业带，多元构建大景区开发型、田园综合体型等城乡融合新模式，努力建设乡村旅游目的地。**美丽宜居中心**。按照现代化城区标准打造都市圈功能拓展区和生活延伸区，系统推进城区水系治理、生态景观建设和商贸金融配套，让美丽宜居的公园城市成为都市人群舒适性生活、时尚化休闲、享受型消费的最佳选择。

第四节 发展目标

1、2035年远景目标。

按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进和第一阶段到2035年基本实现社会主义现代化的战略安排，力争到2030年，实现新时代双阳全面振兴全方位振兴，现代化生态新区全面建成；到2035年，与全国同步基本实现社会主义现代化。具体体现在以下几个方面：

科技创新能力持续增强，关键核心技术实现重大突破。汽车轻量化、先进装备制造、生物医药、鹿产品精深加工、环保建材等产业形成集群，全要素生产率明显提升，基本建成现代化经济体系。

综合竞争力在全市区（县）中位居前列，成为长春现代化都市圈集聚和辐射带动能力最强的城区之一。城乡融合发展体制机制更加成熟，城镇化率显著提升。

绿色发展的生产方式和生活方式基本形成，大气、水、土壤等环境状况明显改观，生产空间安全高效、生活空间舒适宜居、

生态空间山青水碧的国土开发格局形成，山水林田湖等生态系统质量和稳定性明显改善，美丽双阳、生态双阳建设目标基本实现。

人民生活更为宽裕，中等收入群体比例明显提高，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现，平安双阳建设达到更高水平。现代社会治理格局基本形成，人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

2、2025 年发展目标。

“十四五”时期，锚定 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，对标 2030 年左右实现新时代双阳全面振兴全方位振兴要求，在高质量发展上取得突破性进展，在农业农村现代化建设上迈出关键性步伐，在保障改善民生上形成标志性成果，在生态文明建设上厚植竞争性优势，在营造风清气正的振兴氛围上实现根本性提升，推动以奢岭、双营、鹿乡为核心的康养新城率先融入都市圈“核心圈层”，以云山、平湖为核心的中心城区辐射带动齐家、山河、太平等特色城镇群融入都市圈“紧密圈层”，力争城市常住人口新增 10 万以上、城镇化率达到 65%，努力把双阳打造成为现代化生态新区。具体体现在以下几个方面：

经济发展取得新突破。到 2025 年，地区生产总值实现 218 亿元，年均增长 7%左右。全社会固定资产投资年均增长 10%以上，社会消费品零售总额年均增长 10%以上，规模以上工业总产值年均增长 13%左右，全口径财政收入和区本级财政收入均保持 7.5%年均增速。五年累计利用内资 417 亿元，比“十三五”时期增长 15%。经济发展的质量和效益明显提高，力争主要经济指标增幅位居各县（市）区前列。

改革创新迈出新步伐。重点领域改革取得重大进展，市场化、

法治化营商环境持续改善，企业创新主体地位进一步提升，自主创新和科技成果转化能力持续增强，产业链、供应链、价值链、创新链逐步迈向中高端。到 2025 年，全区科技进步贡献率达到 60%以上。

产业质效实现新提升。供给侧结构性改革贯穿于经济发展各方面和各环节，产业结构调整步伐加快，转型升级成果动能快速释放，维护国家粮食安全能力不断增强，农业现代化水平走在省市前列，农产品加工业产值达到 150 亿元、年均增长 12%；规模工业企业达到 50 户以上，年均增长 6%左右。服务业规模不断扩大，占 GDP 的比重保持在 60%以上。

城乡建设展现新变化。城乡发展协调同步、深度融合。城市框架全面拉开，城市品位有效提升，城市布局更优、功能更强、产业更新、品质更高。特色城镇富有魅力，美丽乡村全域覆盖，绿树成荫、花草相映扮靓美丽乡村底色。轻轨、高速、快速路等交通大动脉逐步打通，到 2025 年，新建改建农村公路 500 公里以上，农村电网供电可靠率达到 99.9%以上，农村自来水普及率达到 95%以上。发展要素在城乡之间双向流动、均衡配置。

生态文明开创新局面。基本建立系统完整的生态文明制度体系，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率不断提高，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，绿色发展动能加速转换。到 2025 年，城区新增绿化面积 50 万平方米，绿地率达 39%。城市污水集中处理率、城市生活垃圾无害化处理率、工业固体废弃物综合处理利用率均达到 100%，地表水质好于Ⅲ类水体比例达到 70%，城市空气质量符合国家二级标准。推广测土配方施肥、生物防治等绿色防控技术措施，化肥农药利用率达到 40%以下，农膜回收利

用率达到 90%以上，秸秆综合利用率达到 100%，畜禽粪污综合利用率达到 95%以上，畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。

治理效能获得新跃升。法治双阳建设取得新进展，社会主义民主法治不断健全，政府行政效率和公信力显著提升。区域治理水平全面提高，发展安全保障更加有力，社会安定和谐有序局面更为稳固，平安双阳建设呈现新境界。国家文明城市创建、城市乱象整治、路面管理街长制等工作成效更加显著，集市商圈管理规范、交通秩序整治常态化、老旧小区管理物业化让精致精细成为双阳的“第一印象”。“1+3+X”基层治理模式效能继续放大，群众参与基层社会治理的制度化渠道不断完善，多元社会治理主体服务群众的活力全面激发，党组织领导下的群众自治圈、社会共治圈更加稳固。圆满完成全国乡村治理体系建设试点示范区创建任务。

民生福祉达到新水平。社会就业质量更高、更加充分，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，人民群众获得感、幸福感、安全感稳步提升，美好双阳全面进入新阶段。到 2025 年，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到 39400 元、23500 元，年均分别增长 5.6%和 7.4%。城乡居民基本养老保险覆盖率和城镇职工、城镇居民、农村居民医疗保险参保率均达到 100%。义务教育实现优质均衡发展，有质量地普及高中教育。每万常住人口执业（助理）医师数达到 28.01 人，每万常住人口注册护士数达到 30 人，每万人口拥有医疗病床数达到 42.05 张。

双阳区“十四五”经济社会发展主要共性指标

类别	指 标	单 位	2020 年	2025 年	年均增长	属 性
经济 发展	地区生产总值（GDP）	亿元	155.8	218	7.0	预期性
	全员劳动生产率	万元/人	4.2	5.4	5.0	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	28	45	10.0	预期性
	规上工业总产值	亿元	76	140	13.0	预期性
	固定资产投资	亿元	57	92	10.0	预期性
	全口径财政收入	亿元	15.5	22.3	7.5	预期性
结构 调整	三次产业比重	---	15.5:17.3:67.2	12.4:22.6:65.0	---	预期性
	服务业增加值	亿元	103.2	138	6.0	预期性
	民营经济增加值	亿元	252	420	10.8	预期性
开放 合作	利用外资额	万美元	15693	25700	10.0	预期性
	利用内资额（五年累计）	亿元	362	417	---	预期性
民生 福祉	城镇常住居民人均可支配收入	元/人	30027	39400	5.6	预期性
	农村常住居民人均可支配收入	元/人	16442	23500	7.4	预期性
	城镇调查失业率	%	4	4	---	约束性
	高中阶段教育毛入学率	%	80	95	---	约束性
	每万人口拥有执业（助理）	人	26.46	28.01	1.14	预期性
	基本养老保险参保人数	万人	19	23	3.9	预期性
	每千人口拥有 3 岁以下婴	个	1.7	4.5	21.4	预期性
	人均预期寿命	岁	75.5	78	0.7	预期性
绿色 发展	森林覆盖率	%	15.63	15.7	---	约束性
	森林蓄积量	亿立方	0.0248	0.0255	---	约束性
	耕地面积	公顷	117700	117700	---	约束性
	单位 GDP 能源消耗降低	%	1.6	按省、市	---	约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放降	%	1.42*	按省、市	---	约束性
	地表水质量好于Ⅲ类水体	%	50	70	---	约束性
	地表水质量劣于Ⅴ类水体	%	0	0	---	约束性

	空气质量优量天数比率	%	85.4	86	---	约束性
	城区大气质量标志	级	二级	二级	---	约束性
	化学需氧量	≤万吨	620.07	556.79	-10.3	约束性
	二氧化硫	≤万吨	1549.45	1425.49	-8	约束性
安全 保障	粮食综合生产能力	亿斤	16.5	16.5	阶段水平	约束性
	能源综合生产能力	万吨标准煤	79.1	103	5.4	约束性

注：带*的为 2019 年长春市全市平均指标数据。

双阳区“十四五”经济社会发展主要个性指标

指 标	单 位	2020 年	2025 年	年均增长 (%)	属 性
常住人口城镇化率	%	55.9	65	---	预期性
鹿业全链产值	万元	600000	1000000	10.8	预期性
标准化牧业小区数	个	50	70	7.0	预期性
鹿只发展只数	万只	26	40	9.0	预期性
全区旅游总收入	万元	250000	665000	21.6	预期性
年接待游人	万人次	320	871	22.2	预期性
城镇建成区面积	平方千	26.02	75	23.7	预期性
城区建成区面积	平方千	20	37	13.1	预期性

第五节 发展布局

结合长春现代化都市圈建设、高质量发展“四大板块”布局和建设长春东南部融合发展新城区战略，构建合理的区域空间和产业发展新格局。

1、空间发展布局。

按照功能区域一体化要求，依托区位、产业、生态等基础条件和优势，构建“两城三区四带多点”的空间发展布局。

两城：双阳中心城区、奢岭新城两个人口集聚区。

——**双阳中心城区。**按照“北进、西扩、南改、东优”思路，加快推进中心城区扩容提质，实现人口、产业、基础设施、公共服务高度集聚。城市开发与城市经济发展良性互动，形成以商贸服务等现代服务业为主体、一二三产业深度融合的城市经济体系。医疗教育集聚度、环境优美度、资源承载度、生活便利度、社会文明度和公共安全度大幅提升，城市功能、美誉度和吸引力进一步提升，实现人口快速集聚和结构持续优化。

——**奢岭新城。**依托产业资源和区位优势，加快与“长春国际影都”板块同步推进、融合发展，大力培育生态旅游、影视文化、康养休闲和现代农业等业态，重点发展以高档居住、旅游、颐养、教育等为主的服务业，吸引长春市及周边地区人口转移，逐步形成以山、水、林、城协调统一、相互交融的园林化生态宜居新城。

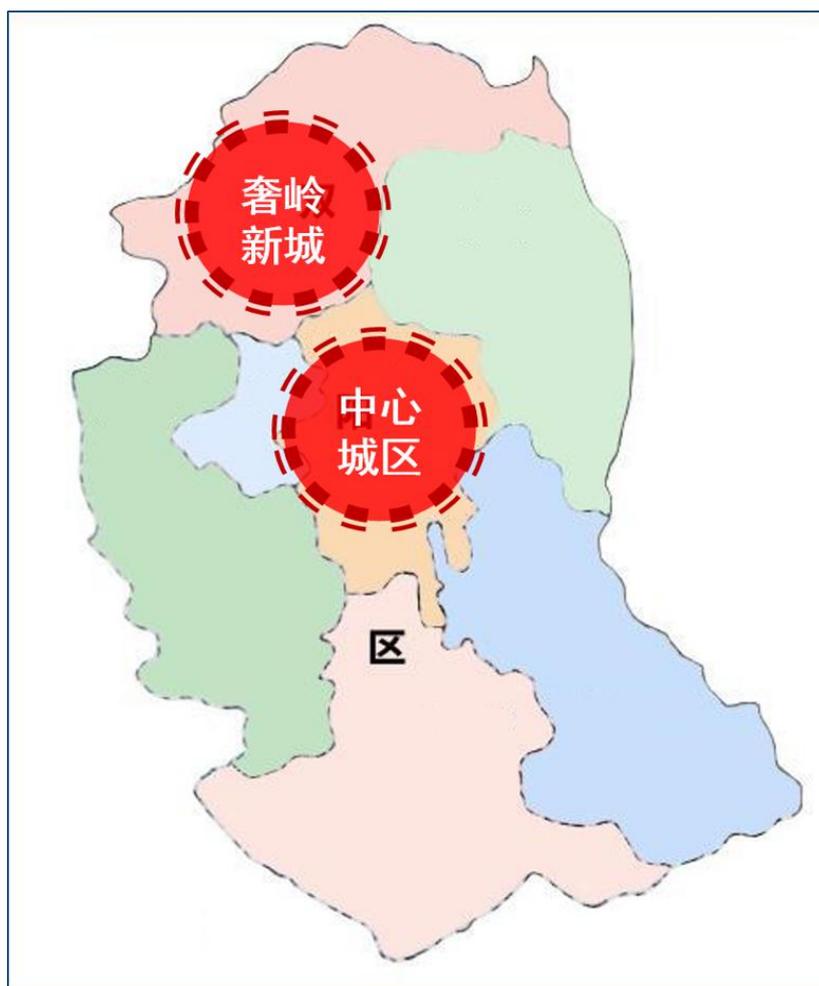


图 1：双阳区“两城”空间布局图

三区：北部产业新区、南部旅游度假区、东部现代农业区三个产业板块。

——北部产业新区。包含双营乡、奢岭街道与鹿乡镇北部，西与净月开发区相连，重点发展汽车轻量化、现代装备制造、生物医药、影视文化、现代物流、电子商务、健康养老等业态，构建优势互补、协同发展的新型产业集聚发展功能区。

——南部旅游度假区。包含双阳中心城区、南端山河街道、太平镇与鹿乡镇南部，东南与磐石市烟筒山镇隔河相望，南与磐石市吉昌镇接壤。围绕“吊水壶”、“双阳湖”等山水林田湖资源，重点发展观光旅游业、休闲康养、生态农业，打造独具双阳特色的休闲旅游功能区。

——东部现代农业区。以地处双阳区东北部，东与吉林地区接壤，紧邻双阳城区的著名“农业镇”——齐家镇为核心，立足绿色生态建设，重点发展以绿色稻米、绿色蔬菜、绿色林果、绿色肉蛋为主的现代农业，打造以绿色农产品为主导的现代农业特色发展功能区。

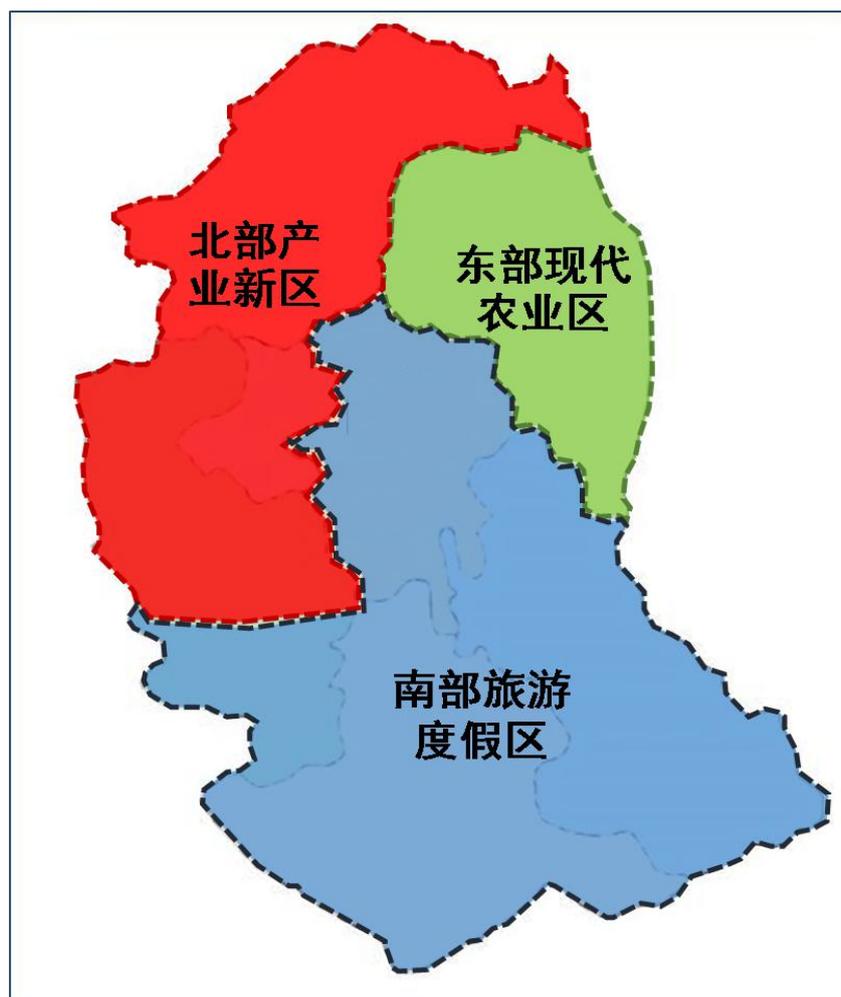


图 2：双阳区“三区”空间布局图

四带：都市圈城镇发展带、快速路经济发展带、绿色生态发展带、旅游度假发展带四个产城融合发展轴带。

——都市圈城镇发展带。沿长清公路，主动承接长春现代化都市圈人口和产业转移，对接长春国际影都建设，依托新技术、新产业、新业态、新模式，围绕重点产业、文化载体、创新空间

和旅游资源等，不断完善基础设施与公共服务设施，挖掘高端装备制造产业、影视文旅产业、数字产业、休闲旅游产业发展潜力，形成人口、产业高度集聚的城镇发展带。

——快速路经济发展带。沿长双快速路城际交通通道，沿途高水平打造集高端装备制造、汽车轻量化、鹿产品精深加工、梅花鹿标准化育种养殖、旅游休闲、文化创意、健康养生、高端居住为一体的新经济发展轴带。

——绿色生态发展带。沿龙双公路区际交通通道，以“绿色农业+文化旅游”为核心，沿途高水平打造集观光、采摘、体验于一体的绿色农业和富含民俗文化、湿地观光、航空体验、康养休闲等文旅业态的绿色生态发展新廊道。

——旅游度假发展带。依托鹿乡南部、双阳中心城区、太平镇和山河街道旅游景区，谋划建设连接通道，串联双阳湖、吊水壶、肚带河、石门沟、将军岭等山水林湖资源，配套完善旅游服务设施，形成精品旅游度假发展带。



图 3：双阳区“四带”空间布局图

多点：在双阳区全域内布局中国奢岭草莓小镇、鹿乡鹿产业特色小镇、齐家特色农产品小镇、神鹿峰旅游特色小镇、太平乡村旅游田园休闲特色小镇、双阳湖动漫小镇、天鹅湖温泉生态文化特色小镇、国信现代农业产业园、吉通工业产业园、洁净工业园区、电商产业园、物流园区等多个镇、园、区和特色商圈、商业综合体，为“两城三区四带”之补充。



图 4-1：双阳区“多点”空间布局图



图 4-2：双阳区“多点”空间布局图



图 4-3：双阳区“多点”空间布局图

2、重点产业布局。

“十四五”期间，立足现有产业基础，进一步优化产业结构，以创新驱动为“推手”，重点发展休闲文旅产业、现代装备制造业、大健康产业、环保建材产业和现代大农业，形成以“一核心四主导”为引领的产业体系布局。

一核心：休闲文旅产业。把影视文创旅游作为拉动休闲文旅产业发展的引擎，把生态休闲乡村旅游作为有力补充，不断丰富休闲、观赏、演绎、体验、沉浸等多种旅游模式，实现旅游发展全域化、旅游供给品质化、旅游治理规范化、旅游效益最大化。

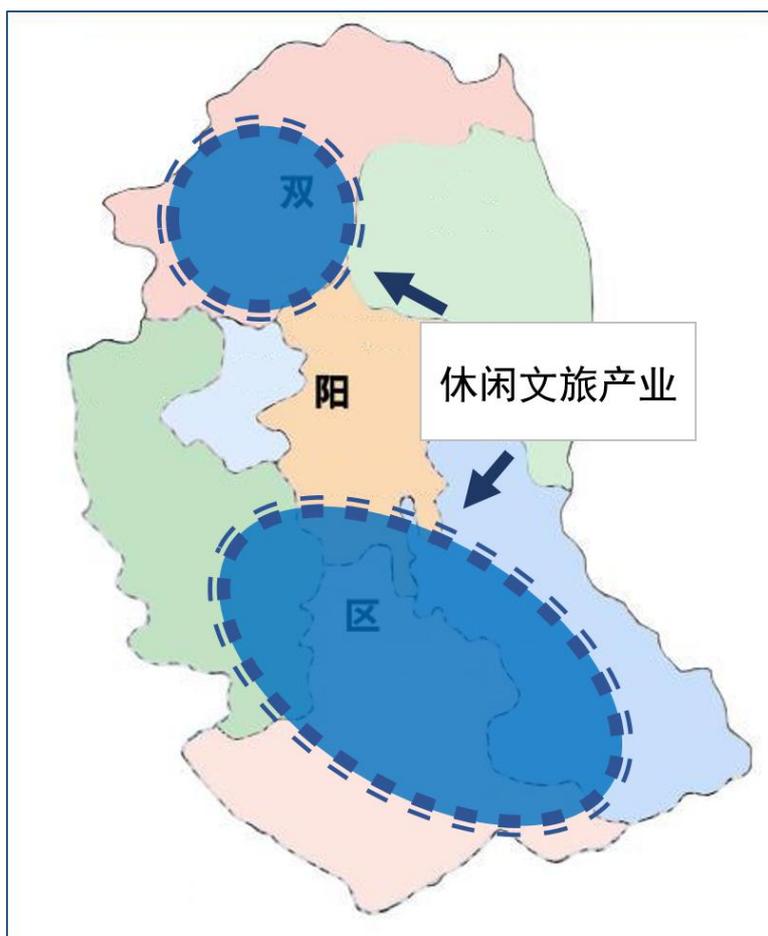


图 5：双阳区核心产业布局图

四主导：现代装备制造业、大健康产业、环保建材业和现代大农业。重点发展以汽车轻量化为主的现代装备制造业；发展以生物医药、梅花鹿精深加工为主的大健康产业；发展以亚泰为龙头，以绿色水泥和白灰为代表的环保建材业；发展以梅花鹿和肉牛养殖、绿色水稻和果蔬种植、“接二连三”都市农业组成的现代大农业。逐步形成独具双阳特色的现代产业体系。

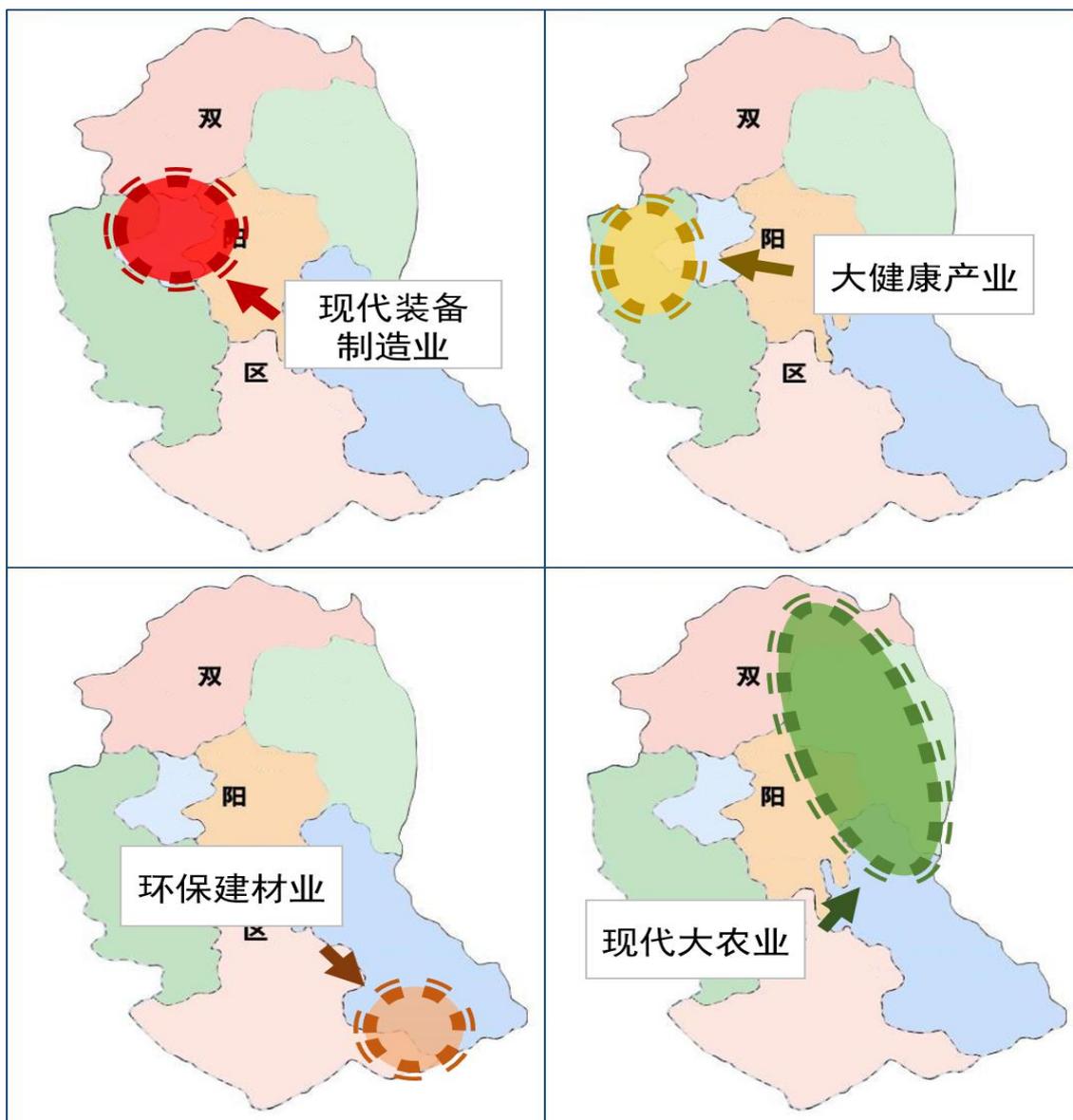


图 6：双阳区主导产业布局图

第三章 全面推动创新发展，开启社会主义现代化建设新征程

抢抓长春国家区域创新中心建设契机，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，大力实施创新驱动发展战略，紧密围绕高质量发展这一时代要求，创新路径，创新方式，努力打造科技、教育、产业、人才紧密结合的创新体系，切实提升服务国家、省市创新战略全局的能力。

第一节 坚持走高质量发展道路

以供给侧结构性改革为主线，以打造现代产业体系为路径，推动产业层次向高处走，推动科技创新向深处走，推动双阳产品向远处走，推动营商环境向平处走。

精准招商支持高质量发展。继续创新招商引资、项目服务等工作机制，积极探索建立充足的项目建设用地保障机制，全力以赴推动重大项目引进、落地和建设。围绕汽车零部件、高端装备、健康食品、生物医药、影视文创、信息技术、新材料、现代金融等产业，围绕延链、补链和强链，做好产业链精准招商及顶层设计，同步带动技术链、资本链、人才链的全方位提升和突破。

融合发展促进高质量发展。加快促进一、二、三产业深度融合，推动农业、服务业、工业等产业高质量发展。积极打造一批美丽乡村项目，特色发展庭院产业、乡村民宿、共享农庄等，全力推动全区农村三大产业融合发展。

绿色发展赢得高质量发展。以“+生态”和“生态+”、优化生态、绿色发展为原则，加强生态文明建设，推进农业面源污染防治、畜禽粪污整治；推进工业绿色循环化改造以及推广清洁生产方式；支持企业研发和应用绿色低碳技术发展循环经济，提高多种废弃物的循环利用水平。大力倡导绿色出行、绿色消费、绿色建筑，走出一条以生态优先、绿色发展为导向的资源型高质量发展新路子。

城市提档助力高质量发展。快速改善城市基础设施与社会公共服务设施建设水平，加快棚户区、老旧小区改造步伐；积极推进长春经济圈环线高速以及长双快速路等通道建设，加速融入长春核心区步伐，形成北部带动南部的发展格局，推动双阳融合发展新城建设，让人民群众共享发展成果。

改革创新激活高质量发展。加强与长春市的科技对接，培育壮大创新型领军企业、高新技术企业和科技型小巨人企业。引导创新要素向企业聚集，立足汽车及零部件、生物产业、装备制造、农副产品深加工等特色产业，与高等院校、科研机构广泛开展产学研联合开发，谋划实施众创空间、孵化器等项目，掀起大众创业、万众创新热潮。

乡村振兴推动高质量发展。继续推进汗血马文化产业园、国信民俗村等乡村旅游项目建设，推动农村向家庭农场、精品农庄转型，小农户向联合体转型。以新技术、新业态、新模式推动乡村振兴和民营经济腾飞，以农村全面振兴推动双阳高质量发展。

第二节 突出科技创新引领作用

坚持以问题导向和需求导向配置创新资源，紧紧抓住新一轮国家中长期科技发展规划和“科技创新 2030—重大项目”机遇，着力突破“卡脖子”技术瓶颈，实施产业关键核心技术攻坚行动，以基础研究支持应用研究，以应用研究带动基础研究，加快智能制造、新材料、生物医药等领域关键核心技术突破和成果应用，提升产业关键核心技术自主创新能力和科技成果转化能力。充分发挥吉通机械德国研发中心、金冠电气与北京中科院计算机所联合创建产品研发中心等平台作用，积极研发新产品。健全完善科技创新平台体系，依托省市高校、科研院所，争取在智能制造、生物医药、现代农业等领域推动布局一批重点实验室、工程实验室、工程技术研究中心。打造一批面向服务领域的关键共性技术平台，推动人工智能、云计算、大数据等新一代信息技术在服务领域深度应用，提升服务业数字化、智能化发展水平。加快军民融合发展，实现经济建设和国防建设综合效益最大化。充分发挥国家级“双创”示范基地引领作用，全力搭建众创空间、技术联

盟、孵化基地等双创平台，积极争取高等院校、科研院所、知名企业等研发机构入驻双阳，着力构筑多方协同、利益共享、良性互动的科技创新平台。

第三节 构筑创新人才集聚高地

深入实施人才强区战略，深化人才发展体制机制改革，打造“近悦者来”的人才集聚高地。实施双阳籍人才回归、高层次人才引进计划，创新“候鸟式”人才引进和使用机制，引进集聚国内高端复合型人才、企业高级管理人才、高层次科技人才、实用型技能人才、科技领军人才和高水平创新团队，建立相应引进基金，打造具有区域竞争力的创新人才高地。强化创新型、应用型、技能型人才培养，大力支持科技人才在双创新创业，赋予高校、创新领军人才以更多自主权。完善人才流动机制，推动用人制度的市场化改革。完善多元评价主体和多维度评价标准，建立健全以知识、技术、管理等创新要素参与利益分配的激励保障机制，构建统一的人才综合服务平台。积极弘扬科学精神和工匠精神，营造“敢为人先、宽容失败”的创新文化，形成尊重劳动、尊重人才、尊重创造的社会环境。

第四节 推动民营经济健康发展

解决好民营企业反映强烈的热点难点堵点痛点问题，扎实为民营企业提供优质营商环境，推动民营企业加快转型升级，以更大力度、更实举措支持民营经济发展。到2025年，民营经济主营业务收入达到1500亿元，上缴税金超过25亿元，企业户数、个体工商户数均年均增长10%以上。

有效激发市场主体活力。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，全面落实纾困惠

企政策，充分激发各类市场主体活力。深入开展“金融助振兴”系列活动，增强金融服务实体经济能力，用好用足政府专项债券，深化不动产登记改革，大力开展科技金融、数字金融、供应链金融，提高直接融资比重。建立双阳区民营企业发展奖励机制，鼓励支持民营企业投资技改、创建品牌、开拓市场。依托万人助万企等载体，畅通政商沟通渠道、打通关键环节，为企业提供全方位、保姆式服务，不断激发民营企业市场活力和社会创造力。突出降本减负政策落实，着力在税费和用工、用能、用地等方面帮助企业降低运营成本。保护和弘扬优秀企业家精神，支持企业家参与涉企政策制定，保护企业家合法权益，全力构建“亲清”政商关系。

建设高标准市场体系。坚持社会主义市场经济改革方向，全面清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，加快形成企业自主经营公平竞争、消费者自由选择自主消费、商品和要素自由流动平等交换的现代市场体系。严格执行市场准入负面清单制度，健全清单动态调整机制，推动“非禁即入”普遍落实。健全要素市场体系，以土地、劳动力、资本、技术、数据等领域改革为重点，加快破除要素自由流动体制机制障碍，实现价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。深化电、水、油、气等资源性产品和公共服务价格主要由市场决定机制，构建有效竞争的市场体系。依法打击各类破坏市场秩序和营商环境的违法违规行为，增强民营企业 and 企业家安全感。

加快推进政府职能转变。以打造市场化、法治化营商环境为目标，进一步厘清政府与市场、政府与社会关系，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。持续深化政府综合服务改革，优化投资环境；积极引入金融机构，定期开展政银企对接、政学企合作。

坚持以“放管服”改革为抓手，全面深化政务服务“一网、一门、一次”综合改革，持续压缩开办企业、登记财产等事项的办理环节、时限和成本，全面提高企业群众的获得感和满意度。健全完善社会信用体系，推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等重点领域信用建设，努力打造双阳信用新名片。健全完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，加快“互联网+监管”系统建设，推进部门联合监管常态化，完善对新兴产业的包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。

第四章 全面推动深化改革，开创全面振兴全方位振兴新局面

第一节 深化行政体制改革

深化行政审批制度改革。最大限度减少审批和行政事业性收费，优化土地供应和核定规划设计条件、建设工程设计方案审核、建设工程设计文件审查和建设工程竣工验收等“四个集装箱”管理，减少审批环节，实现流程再造。进一步简政放权，压减行政审批事项，优化行政审批权配置，建立审批事项动态清理机制。全面推行行政审批标准化管理，加强行政审批目录管理，继续推进业务手册和办事指南编制，实现企业审批事项目录化、减量化，最大限度促进审批透明、规范和高效。创新投资审批及办理机制，完善协同办理方式，逐步扩展并联审批范围，推动涉及行政审批事务的部门间实现数据共享和网上交互式办公，加强项目报建服务，优化投资审批流程。实施社会投资基本建设项目审批制度改革，探索建立“多规合一”建设项目审批“单一窗口”，统筹推进企业投资项目用地、规划、环评等审批事项改革，做到同步改

革、同步下放、并联办理。加强电子政务建设，推进网上集中受理和审批。实施分类评估评审、区域评估评审、同步评估评审，逐项推进评估评审改革，探索行政审批“告知承诺”和批后监管制度。建立涉及重大公共利益和与人民群众切身利益密切相关的审批事项听证制度和重大行政许可决定公示制度。

推进政务服务方式创新。全力提高服务效率和质量，进一步做优面向企业的行政服务中心、做实街镇网格综合管理中心、做细社区事务受理服务中心，着力解决服务群众的“最后一公里”问题。加强电子政务建设，推进网上政务大厅建设，促进政府信息资源共享与开放，实现政府各部门审批事项 100%上网。完善各类基础数据库，出台信息共享管理规范，推动各部门政务平台互联互通，扩大政府数据资源向社会开放，探索建立“大数据”管理与服务应用体系。在全区率先探索政府系统运行目标管理体制创新，构建科学合理的目标管理制度。完善政府购买服务制度，确定可取消、下放、转移、购买服务的职能及工作事项目录，制定政府向社会组织购买服务实施细则和目录，完善政府购买公共服务和资助的管理方式，加快政府向社会组织购买公共服务和资助社会事业的财务制度设计。

第二节 深化经济领域改革

推进投融资体制改革。进一步放开市场准入条件，支持社会、民间资本以 PPP 模式投资重点产业、基础设施、公用事业等领域。加快发展私人股权投资、风险投资，扶持村镇银行、商业担保等金融机构发展。探索发行企业债券，探索政府拓展融资渠道的有效途径，继续规范政府投资行为。

积极推进金融创新。积极推进金融在科技创新领域的应用，强化金融对科技创新项目的支持功能，完善多元化融资服务体

系。加快建立和引进创业投资引导基金、风险投资基金，进一步完善银企对接、信用担保等服务机制。建立区域科技创新中心，发挥财政资金引导功能和杠杆效应，变多头管理为一口式管理，聚焦科技金融，尽可能地撬动社会资源，用“政府引导、市场配置”方式解决科技企业的融资需求。进一步建立完善科技企业信贷服务体系、科技企业上市服务体系、科技金融信息信用服务体系。

第三节 统筹其他领域改革

完善产业转型升级制度。坚持大力推进供给侧结构性改革，着力解决制约发展的深层次问题，加快转型发展和产业结构调整，依靠改革创新加快新动能成长和传统动能改造提升。

——制定产业结构调整基准底线，建立企业基础数据库和个体档案，探索建立产业存量调整的筛选诊断机制、差别化政策机制、清单动态调整机制、提前告知机制以及相应的服务配套机制。通过反向倒逼和正向激励相结合、政策引导与社会服务相结合的手段，充分调动企业的主体积极性，推动产业存量调整有序开展。

——完善新兴产业发展政策体系，完善调结构、促转型产业扶持政策，建立后评估机制，进一步加大对生物医药、信息技术、新材料等新兴产业的支持引导力度，研究制定产业专项扶持政策，从人才引进、房租补贴、科技创新、创业融资、加速孵化等方面给予产业全方位扶持，完善产业增量优化机制，建立健全空间、行业、项目三方面准入机制，形成清晰的行业准入导向。

完善市场监管体制机制。以深化“放管服”改革为着力点，重点优化市场准入、竞争和消费环境，实施质量强区、知识产权标准化和食品安全战略，提升食品、药品、特种设备和重点工业

产品安全保障水平，改革监管体制机制，创新监管方法手段，加快推进市场监管治理体系和治理能力现代化建设，以市场监管高质量推动全区经济社会高质量发展。

——持续深化商事制度改革，营造宽松便捷的市场准入环境。重点围绕“准入不准营”、市场主体退出难等突出问题，推动改革向纵深拓展。全面推进“证照分离”改革，继续深化“多证合一”改革，积极推进“证照联办”升级，继续降低企业准入成本；简化企业普通注销程序，完善企业简易注销制度，实行企业注销“一网”服务；推进产品准入制度改革，严格落实许可转强制认证“正面清单”，对取消许可涉及健康、安全的产品转为强制性认证；推进食品药品医疗器械审评审批制度改革。

——全面加强监管执法，营造公平有序的市场竞争环境。加强网络市场、广告合同等重点领域的市场监管。完善公平竞争审查制度；加强对供水、供电、供气、烟草、邮政等行业反垄断和反不正当竞争执法；落实降费减负政策，为实体经济发展营造良好的价费环境；持续加强民生重点领域价格行为监管，严肃查处价格违法违规行为，维护百姓合法权益；加强知识产权保护行政执法和维权援助。推进市场监管法治建设，理顺市场综合行政执法体制机制，科学合理界定各层级市场监管机构的监管事权和监管职责，健全“双随机，一公开”市场监管机制，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，提高市场监管执法规范化水平。

——遵循“四个最严”要求，打造安全放心的消费环境。全面实施食品安全战略，制定食品安全工作责任清单和食品安全监管事权清单，实行生产企业食品安全风险分级管理，深化食品生产许可改革，提高食品安全信息化监管能力，提升智慧抽检监测水

平。强化药品安全体系、药品安全诚信体系和药品不良反应监测体系建设，建立我区基本药物全过程监管体系。加强产品质量安全监管，坚持从源头抓起，规范准入审核，强化事中事后监管。加强特种设备安全监管。建立统一、权威、高效的12315消费维权体系，实现“一号对外、集中管理、便民利企、高效执法”工作目标。

健全城镇建设管理机制。围绕城市功能培育、城市设施完善和城市品质提升，推进城市建设领域、城市管理领域、生态文明领域的制度创新和模式创新，引导社会力量参与城市建设发展，提升城市治理能力和精细化管理水平。

——**创新公共设施建设模式。**进一步深化固定资产投资体制改革，探索建立具有双阳特色的土地储备、投融资、建设一体化的平台，促进工程建设项目高效、安全、廉洁运行。探索发展政府和社会资本合作模式，提高政府公共产品和服务的供给能力、供给效率，通过特许经营、购买服务、股权合作等方式，与社会资本建立利益共享、风险分担及长期合作关系，让其参与城市基础设施建设等有一定收益的公益性事业投资和运营。

——**探索土地开发管理创新。**强化土地源头管理，全面梳理土地使用现状，规范集体土地租赁行为，推进村级集体土地镇级统筹管理，建立土地管理台账和新增违法用地即报制度，确保违法用地零增长。探索创新土地经营开发的体制机制，把土地资源转化成土地资产来看待，研究土地收储、经营、开发管理的体制机制，促进土地利用效率和城市建设效率的提高。

——**完善城市综合管理机制。**健全城市精细化管理长效机制。创新城市基础设施管养工作模式，全面细化全区主要道路、公园、桥梁的管理责任。推进城区智能化管理，建立城市管理快

速反应和综合协调指挥系统，定期开展清扫保洁标准和经费投入动态研判调整。

——健全生态文明建设机制。加快构建系统有效的生态文明制度体系，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。强化规划源头控制，将生态文明建设理念和指标纳入发展规划、土地出让、项目开发、建设运营的全过程，研究建立体现生态文明理念的经济社会评价体系。完善环境监管制度，建立完善规划环评和项目环评联动、区域生态安全评估、资源环境承载能力监测预警、生态环境保护修复等机制，建立环境污染责任追究制度和环境损害赔偿制度，推进生态环境信用体系建设。

第五章 全面推动转型升级，构建都市圈核心区产业发展新体系

以深化供给侧结构性改革为主线，全面深入实施转型升级发展战略，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，不断探索新技术、新产业、新业态、新模式，挖掘发展动力，推进产业结构调整，建立以战略性新兴产业为引领、以实体经济为主体、以产业集群为载体、以产业链条为纽带的核心区现代化产业体系。

第一节 聚焦供给侧改革，推动结构调整实现新突破

以全产业链思维系统谋划补短板，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，增强供应链韧性，着力打通融入“双循环”新发展格局中的产业链断点堵点痛点，积极构建以现代服务业为引领、现代制造业为支撑、大农业为基础的现代产业体系。全面突出服务业发展主攻方向，优先发展以休闲文旅产业为核心的现代

服务业；全面提升制造业现代化水平，积极构建以汽车轻量化为核心的智能制造业产业体系。通过新旧动能转换，逐步形多点支撑、多业并举、多元发展的服务业、制造业共同拉动的新型产业发展格局。

第二节 发展现代制造业，积极培育产业发展新动能

持续推动制造业与互联网、大数据、人工智能深度融合，构建智能制造产业体系，促进工业经济扩模提质，以发展汽车零部件轻量化、先进装备制造、生物医药、梅花鹿产品精深加工、环保建材产业为重点，积极延链、补链、强链，着力推动制造业智能化水平，突破一批关键技术，培育一批龙头企业，打造一批智能装备产品，探索推进智能制造新模式、新业态，建设清洁型工业发达城市。到 2025 年，全口径工业总产值力争达到 220 亿元，扶持上市企业 3-5 家，全区规模以上工业企业发展到 50 家以上。

1、重点发展产业。

汽车轻量化产业。结合中国制造 2025 重点领域技术发展要求，以吉通机械为龙头，带动汽车零部件产业向节能汽车、新能源汽车、智能网联汽车零部件以及汽车轻量化发展，做强做优铝锻产品、汽车底盘、轻量化加工等。推进中德工业园三、四、五期达产达效，六期尽快建成，七、八期早日开工，争取规划期内整个园区达到 200 公顷承载能力，同时做好园区 500 公顷承载能力的谋划工作，形成汽车轻量化产品 5000 万件的生产能力。完成零部件由供货向同步开发的过渡任务，到 2025 年，汽车零部件产业产值达到 100 亿元，全面建成汽车轻量化零部件供应基地，构筑长春国际汽车城的“双阳板块”。

先进装备制造产业。依托吉通机械、北欧重型等龙头企业，

带动装备制造企业发展高档数控机床、机器人、工程机械等智能装备，支持龙头企业加强技术创新，发展高性能数控机床，全面推进汽车零部件、生物医药、新材料、健康食品等优势产业数控化、自动化、智能化。紧紧把握国内城市及长春轨道交通快速发展机遇，依托长春京诚与总部开展产品设计和研发协作有利契机，推进相关专利、研发设施、科技人才等资源共享，全面提升创新能力，不断与中车公司合作，拓宽加工领域，发挥技术和设备优势，充分释放企业产能。推动金冠电气轨道交通电控设备生产线全面达产达效，5G 配套新产品实现规模化生产。逐步完善智能制造产业园，争取工业机器人研发进入世界先进水平，形成 500 台以上产品的生产规模，推动企业向智能化服务运维方向转型。到 2025 年，先进装备制造业和机械加工业产值达到 30 亿元以上。

生物医药产业。依托国药一心、卓谊生物、修正健康、吉诺生物等龙头企业，大力发展生物医药、高性能医疗器械及保健品、新型医疗包装材料等，加快各领域的技术创新，扩大国药一心抗肿瘤药、卓谊生物冻干狂犬疫苗等新产品生产规模，逐步扩大国内市场占有率；推动肿瘤诊断试剂盒、鹿瓜多肽等产品达到国内领先水平，形成抗肿瘤药物、生物制剂、保健品三个“子集群”。推进修正健康、吉诺生物特医食品生产线投入运行，加快国药药材现代中医药产业化基地等中草药种植、中药饮片研发等产业项目建设。推动双阳生物医药产业向创新、安全、绿色、高附加值转型发展，努力打造长春地区极具竞争力的健康产业之城。到 2025 年，全面建成抗肿瘤、疫苗生物医药研发基地。

鹿产品精深加工产业。创新鹿业发展模式，加速双阳区梅花鹿产业系统化、精深化、绿色化、品牌化、多样化、规模化发展，

加快打造双阳梅花鹿全产业链。依托省内外高等院校、科研院所科研与专家优势，以龙头企业为平台，以东鳌鹿业、长生鹿业等企业为载体，推动鹿加工产品向药品、保健品等精深加工产品转型升级，推动梅花鹿健康食品进超市、上餐桌；支持企业开发化妆品以及工艺精良的皮革制品和工艺品，提高鹿产品附加值。依托鹿产品检验检测中心建设项目加快建立鹿业疫病防控、畜产品质量安全监管体系，推进与鹿产业相关的科技研发服务快速发展。同时，构建安全型、信息型、物流型、服务型、集约型为一体的鹿产品交易市场，打造有形和无形市场相结合、生产和销售市场相匹配的独具特色的鹿产品交易和营销体系。到 2025 年，全区鹿产品加工企业发展到 60 家以上，精深加工企业发展到 10 家以上，形成 10 大类 1400 个特色鹿产品体系，力争鹿业全产业链产值达 100 亿元，力争鹿业现代农业产业园区晋升国家级园区。

环保建材产业。依托铸诚集团、兄弟木业等企业，围绕市场需求变化，发展新材料门窗系列产品，打造门窗业加工基地。围绕亚泰水泥绿色工厂建设，推动亚泰水泥转型升级，推进年产 150 万吨骨料项目建设，引领各建筑材料企业向绿色、高科技、高附加值的低碳环保产业化方向发展，提升新型建筑材料产业经济量级。以国信旺居装配式建筑构件产业为发展方向，推动新型 PC 构件产业发展。不断加快信息化改造、品牌建设，带动商贸、家居、装饰等建材上下游相关产业高度聚集。到 2025 年环保建材产业产值达到 24 亿元。

2、产业发展路径。

以推动制造业向智能制造转型发展为核心，创造新动能、打造新优势、不断增强核心竞争力，促进产业迈向价值链中高端。

发挥科技创新引领作用。积极推动各类创新要素向企业集聚，实施科技创新企业研发投入、转化成果、新产品产值“三跃升”计划，实施创新企业百强工程，带动支持上下游企业加强产业协同和技术合作攻关，促进产业链上下游深度合作，建设形成具有更强创新力和更高附加值的产业链。打造一批创新型领军企业，鼓励吉通机械、金冠电气、国药一心等重点企业牵头组建创新联合体，承担智能制造领域关键核心技术、前沿引领技术和颠覆性技术攻关任务，研发前沿新技术、新产品；大力推动高新技术企业认定工作，实施科技型中小企业培育孵化工程，引导中小企业以产业链专业分工方式进行模块化创新，吸引省内外领先的龙头企业在区域内投资建厂，带动一批专精特新“小巨人”和“单项冠军”企业，推动有条件的中小型科技企业上市、挂牌融资，形成集聚集群创新优势。

发挥现代信息技术引领作用。通过互联网、大数据、云计算、区块链、人工智能、5G等新一代信息技术与传统制造业深度融合，从根本上改变传统制造业的生产方式与运营模式，从而提高制造业的劳动生产率和经济效益，促进新旧动能接续转换。积极拓展“智能+制造”的表现形式，鼓励企业在大数据、工业互联网及人工智能等方面的推广应用，推进“企业上云”计划。着力抓好吉通智能化工业园、卓谊生物信息化系统平台、金冠电气数字化车间等重点项目建设，打造一批智慧化工厂和数字化车间。

发挥质量基础设施支撑作用。加强质量基础设施能力建设，不断完善现代测量体系、先进标准体系、高质量认证检测服务体系。围绕供给侧结构性改革，强化环保、质量、安全等指标的硬约束，用好计量标准、认证检测、生产许可、能耗评价等手段，淘汰落后产能。

发挥人力资源的保障作用。深化稳定人才、激励人才、吸引人才和优化人才等多方面政策，激发人才的活力与潜力。围绕支柱产业、特色优势产业和战略性新兴产业发展，培养、引进和使用一批“塔尖”人才。实施企业家培养计划、高技能人才振兴计划、专业技术人员知识更新工程，加快集聚工业领域的高层次科技创新人才和工程技术人才。加强工业领域职业教育，促进职业教育与工业经济联动发展，依托区职教中心，与长春师范大学、吉林工业职业技术学院进行有效衔接，加强职业教育和培训体系，深化产教融合，推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，推行企业新型学徒制，培养一批适应现代工业需求的高素质技能型人才。

健全完善制造业产业链供应链。找准高端产业发展中产业链、供应链存在的薄弱环节，组织力量开展集成研究、协同攻关，加强重要制造业领域、重点生产环节和关键材料、关键零部件、关键生产工艺的技术研发。科学制定区域空间布局规划，健全区域经济协调发展机制，因地制宜，发挥比较优势，优化生产力布局，完善双阳区制造业产业链和供应链。

培育引进龙头企业。培育吉通机械、国药一心、卓谊生物、金冠电气等本土龙头企业，完善上市龙头企业服务体系，建设良性高效的产业金融生态，增强企业发展动力，打造一批具有知名度和竞争力的上市龙头企业集群。进一步强化精准招商，灵活运用以商招商、驻地招商、亲情招商、全员招商等方式，加快引进一批具有龙头带动作用的重点企业项目，形成新的经济增长点和支撑点。

高质量发展绿色工业。坚持绿色低碳环保的发展理念，推动高端装备制造、大健康产业、梅花鹿全产业链等先进制造业及战

略新兴产业加快发展，提升绿色工业规模质量，围绕产业集群扩充总量、优化存量、提高质量，构建洁净工业发展新体系。

持续扩大有效投资。充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，积极促进投资主体多元化发展，加快形成市场主导的投资内生增长机制，拓展投资空间，优化投资结构，激发投资活力，保持投资合理增长。充分发挥项目专班、项目中心、“365”工作机制叠加作用，全面优化项目招商、落位、审批、达产等全要素服务保障机制，加快推进吉通创新中心园区、中冶京诚异地搬迁等重大项目建设，不断强化重大项目对经济拉动作用，做大经济底盘。同时，深入实施新基建“761工程”，全力推动5G基础设施、人工智能、工业互联网等领域项目建设，加快补齐相关领域短板，形成对制造业高质量发展的强力支撑。

专栏 1：工业重点项目

汽车零部件产业：重点推进兴龙汽车零部件和中德合作汽车轻量化机加工业园、产业孵化基地、人工智能制造等项目建设。

先进装备制造业：依托科研力量带动科技要素聚集，加快科技成果转化，打造11.2万平方米的吉通创新中心园区；推进中冶京诚异地搬迁、海尔少海汇长春智能制造产业园等项目建设。

电气设备产业：紧紧把握吉林省“新基建”对相关行业产品需求的拉动，重点推进仕达电气年产1000台(套)电气设备等项目建设。

新材料产业：重点推进鹏宇建材、丰瑞环保等建材加工类产业项目建设。

生物医药产业：重点推进卓谊生物新品种疫苗产业园、金泰健康医疗保健用品生产、密之康中药加工、植物蛋白营养流食等项目建设。

鹿全产业链：重点推进金恒梅花鹿产业园、吉林省梅花鹿民俗村、双阳区鹿业现代农业产业园、鹿乡特色小镇鹿产品展示交易中心、鹿乡特色小镇鹿产品检验检测中心、长生鹿业200万瓶鹿产品加工等项目建设。

第三节 发展现代服务业，积极培育产业发展新业态

坚持以科技创新为引领，以休闲文旅产业为核心，以中心城区、奢岭新城为重点，推动各类核心要素向现代服务业聚集，创新培育服务业新业态、新模式，补齐服务业发展短板，积极构筑双阳区现代服务业发展新格局，为核心区建设增添新动力。到2025年，全区服务业增加值实现138亿元，年均增长6%以上。

1、重点发展产业。

休闲文旅产业。把旅游业作为拉动三产服务业的龙头和引擎，按照“大生态、大文化、大旅游”理念，不断提升旅游业现代化、集约化、品质化、信息化、国际化水平，实现旅游发展全域化、旅游供给品质化、旅游治理规范化、旅游产业集群化、旅游效益最大化，打造全域旅游示范区。到2025年，新增4A级旅游景区2家、省级旅游度假区1家、4A级以上乡村旅游经营单位3家，实现接待游客871万人次、旅游总收入66.5亿元，年均分别增长22.2%和21.6%。

——**影视文化创意产业。**以建设长春国际影都为契机，依托“长影”文化和双阳区内丰富的生态资源优势，与净月区紧密对接，形成以电影全产业链为引领的文化创意发展示范区，吸引文化创意类和影视制作类企业入驻，打造以影视产业为引领，带动时尚、艺术、创意设计协同发展的新生文化产业链。在中心城区以吉林动画学院为龙头打造数字动漫影视产业园，在奢岭打造“杭州宋城”版的大型演艺园区，在鹿乡积极推动10平方公里的新城开发，把影视为代表的文化创意产业打造成为推动双阳新经济发展的重要引擎。

——**文化旅游产业。**深入挖掘鹿文化消费潜能，提升“魅力鹿乡”农民文化节、“魅力鹿城”社区艺术节等特色文化旅游品牌影响力，创建梅花鹿文化主题公园。大力培育工业研学游，发

展农耕研学游，开发地质研学游，打造红色教育游。建设温泉文化、马文化、古锡伯族文化、回族文化、朝鲜族文化、花海草莓、山地飞行等功能各异的民俗、乡村、农业体验旅游产品，继续挖掘打造双阳区“博物馆群”，提升博物馆内涵，发挥博物馆群在旅游中的作用。深入挖掘优秀传统文化，花棒秧歌、新派评剧、鹿神舞等非遗代表性项目，打造“非遗+演艺”的文化旅游体验业态，加快开发“鹿骨手链”“草编制品”“民俗剪纸”等手工艺品，激活双阳旅游商品市场活力。

——**休闲旅游业**。依托双阳湖、神鹿峰等生态资源和梅花鹿、精品果蔬等产业资源，创新旅游产品，培育健康养老、旅游休闲、文化娱乐等新业态新增长点，建设农业公园、田园综合体等载体平台，打造双阳特色体验游、乡村游、休闲游、猎奇游四大品牌。依托国信乡村都市、健康综合体、四季运动公园和红星美凯龙“梦吉林”、欧亚商超等项目，打造集温泉、海洋馆、生态居住、高端购物等业态为一体的北部休闲康养旅游线；依托神鹿峰旅游度假区，加快五丰屯综合开发、冬季冰雪项目开发，高标准打造南部生态旅游线；依托长双快速路沿线连接鹿乡镇、石门沟、三合水库等景区景点，打造西部梅花鹿特色旅游线；依托奢岭马场村彩色稻梦庄园及齐家黄菇娘、龙丰果等特色林果采摘园区建设，打造东部绿色生态农业研学旅游线。依托吊水壶、望景山等林业资源，开发生态观光、森林氧吧、林间探险等生态产品；依托双阳湖、天鹅湖等水资源，开发水上运动、休闲垂钓等亲水产品；依托梅花鹿养殖和加工，开发集民俗、文化、休闲、观光、餐饮为一体的旅游产品。形成游在双阳、玩在双阳、养在双阳、食在双阳、购在双阳的旅游服务体系。

大健康产业。依托双阳生态环境，突出温泉、都市农业、鹿

文化等区域特色，探索度假养老、应季养老、“候鸟式”养老、乡情养老、智慧养老、医养结合等模式。将卧龙湖、双阳湖、北山进行一体化谋划，打造低密度、高品质、配套齐全、服务齐全的高端养老示范基地；在太平小石、山河柳树、奢岭普安等具备条件的乡村，大力发展民宿养生、田园养生等新模式新业态，积极发展养生会馆、体检中心、康复中心等相关的配套产业，构建完善的养老服务体系，大力提升居家社区养老生活品质；利用梅花鹿食用与药用价值，富硒大米、富硒鱼等绿色康养美食打造味蕾康养品牌；利用国家级文物遗产“五家子遗址”、“双阳评剧”等厚重历史文化，打造人文康养品牌。同时，积极整合区域医疗卫生、信息服务、社区服务、药物管理及物流配送等资源，快速推进健康管理、健康养生、生命服务检测检验等产业发展。到2025年，大健康产业产值达到35亿元以上。

现代商贸业。秉持人性化、时尚化、景观化、精细化理念，在中心城区与奢岭街道，打造沉浸式、情景化、体验式商业综合体，推动商圈转型升级，推动商贸流通企业将线下物流、服务、品牌等优势与线上流通渠道融合发展，推进大数据、物联网、云计算、人工智能等技术的应用；促进日间经济与夜间经济融合，建设夜间经济集聚区（街），营造舒适夜间环境，强化宣传推介引导，全面促进夜间消费。创新经营业态与模式，大力发展集餐饮、休闲、娱乐、文化、体验等于一体的商业综合体。大力推进餐饮品牌建设工程，提升奢岭生态餐饮、鹿乡养生美食、齐家朝鲜族风情园、太平健康食品等特色美食竞争力。加快南部土顶子等区域的商贸流通业开发力度，完善佟家、长岭、新安、石溪等地商贸服务功能。着力改造、提升、完善奢岭等区域社区商业网点以及配套设施。到2025年，力争打造2个商业综合体、2条

商业步行街、2-3个五星级酒店、1个电商产业园。

现代物流业。着眼于推进现代物流业高质量发展，进一步深化制造、商贸、金融与物流业的融合发展，建立包括现货、期货、冷链、智慧物流、全国性配送与分销等在内的多元化专业物流体系。鼓励制造企业整合优化业务流程，逐步将采购、运输、仓储等物流业务剥离或外包，进一步提高物流服务社会化水平。积极推进城区综合物流园、火车站物流中心、山河大宗商品物流中心、经开区工业物流中心、鹿乡特色物流中心、奢岭物流配送中心等项目的谋划与建设工作。

现代金融业。加大政策支持力度，培育引进股份制银行与地方性银行在双阳设立分支机构。依托本地产业基础与优势，大力发展应收账款抵押、土地承包经营权抵押、林权抵押贷款和无形资产担保、再担保业务等金融业务。创新金融品种，推动文化金融、互联网金融、科技金融、普惠金融等多种新型金融形式发展，开发具有申请易、审批快、利率低、期限长、还款活等特点的金融产品。鼓励金融服务创新，打造面向长春吉林的融资租赁基地。积极发展、规范和引导担保公司，切实强化风险防控。推动云计算、大数据等在金融科技服务中落地应用，实现金融服务智能化。提升金融服务实体经济能力与水平，激发民营、小微企业活力和创造力。

信息技术产业。联合中国移动、中国电信和中国联通等运营商，加快数据中心、数据库等大数据基础设施建设，打造大数据产业链，推动公共数据开放共享，提高云计算供给能力，突破关键核心技术。大力发展电子商务，支持电子商务与旅游、农业等其他行业融合发展，提高企业的竞争能力。积极发挥电商协会作用，加快完善推广“双阳买菜吧”“双阳大卖场”和“兔兔叮”

等本土电商购物平台，依托第三方物流配送公司实现配送全覆盖。到 2025 年，电子商务交易额达到 30 亿元，年均增长 10%。

社区与家庭服务业。加快社区便民商圈建设，促进社区生活服务业发展，大力发展便利店、社区菜店等社区商业，打造“互联网+社区”公共服务平台，统筹社区教育、文化、医疗、养老、家政、体育等生活服务设施建设，探索推行社区体验式电商、社区无人零售、无接触配送等新模式。积极发展农村社区服务，建立农村社区服务的长效机制。发挥双阳区位优势与劳动力资源优势，鼓励发展母婴护理、养老看护、家庭保洁、病患照料等家庭服务业，鼓励企业连锁经营，推动龙头企业规范化、标准化和品牌建设，建立起覆盖各社区的家政服务信息网络系统。加大相关从业人员的培训力度，不断提升从业人员服务水平。

总部经济。立足汽车零部件、高端装备制造、生物医药、新材料等制造行业和旅游、大健康、电子商务、创意设计等现代服务业，加强产业链招商，积极引进国内大型企业集团制造中心、研发中心、销售中心、采购中心、物流中心、培训中心、中介服务中心、贸易推广中心、营运总部或分支机构。依托总部经济带来的经济贡献力、创新能力、核心技术、人才资源等方面的集聚优势，凝聚总部企业能量、总结总部发展经验，增进总部企业交流，激发总部企业活力，促进总部企业间的合作，拉动双阳经济社会发展。

2、产业发展路径。

在移动互联网、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术广泛渗透的背景下，进一步推进现代服务业的技术创新、模式创新、业态创新、市场创新、组织创新，激发全区服务业经济增长新动能。

统筹转型升级。推动生产性服务业向专业化和价值链高端化延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级，重点发展产业融合型、数字赋能型、文旅带动型、都市集聚型服务业，构建服务业高质量发展新格局。培育壮大健康养生、休闲旅游、现代物流等支柱产业，加快推动总部经济、现代商贸、信息技术、社区服务等新兴业态发展，打造现代服务业聚集高地。加快推进神鹿峰、双阳湖、奢岭、鹿乡“四大旅游板块”建设，完善提升核心景区、主要路线综合服务配套，高标准举办中国双阳梅花鹿节、奢岭草莓节等节庆活动，着力构建产业全链条、活动全时段、行业全联动的大旅游发展格局。到2025年，力争文化旅游总收入达到100亿元。深度融入全省“冬奥在北京、体验在吉林”行动，着力推动冰雪全产业链发展。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，支持有条件的企业向创意孵化、研发设计、售后服务发展，促进服务业向制造环节延伸，积极培育融合发展新业态、新模式。

激发消费能力。增强消费的基础性作用，着力提高居民消费意愿、改善消费预期、释放消费潜力。提升传统消费，完善商业空间布局，打造和改善提升步行街和商圈，扩大汽车、家电等大额消费，促进住房消费健康发展。顺应消费升级趋势，加快发展文旅、体育、康养、教育等产业，提供多层次消费服务。健全现代商贸流通体系，发展无接触交易服务，降低企业物流成本。加快培育夜经济、网红经济、分享经济等新业态、新模式，促进线上线下消费融合发展。开拓城乡消费市场，结合双阳区“互联网+”农产品出村进城工程国家级试点建设，实施商品交易（农贸）市场转型提质工程，推进电商兴农工程，加快工业品下乡、农产品进城“双拉动”。

——促进实物商品消费提档升级。提升居民吃穿用消费品质。加强引导、强化监督，着力增加高品质吃穿用产品供给，引领传统消费提质升级。不断提升便民市场服务质量和功能，营造便利的消费环境。推动欧亚集团、红星美凯龙等有条件的企业建设高标准现代消费商圈，打造一批线上线下融合，集产品设计、展示、体验购物为一体的时尚“街、廊、馆、店、场”，切实提升居民生活消费品质。促进出行消费优化。落实新能源汽车车辆购置税优惠政策，促进汽车消费优化升级，建设新能源汽车充电基础设施，积极探索各类共享出行模式，强化监管举措，建立绿色、节约、社会化的出行消费体系。发展壮大绿色消费。积极倡导环保建材、节能家电等绿色产品生产，满足消费者对节能减排、低碳环保等绿色产品的需求，通过扩大绿色产品供给覆盖面来壮大绿色消费。

——推进服务消费提质扩容。提升旅游休闲消费品质。推动双阳区旅游业全区域、全要素、全产业链发展，促进旅游与相关产业深度融合，不断提高附加值。依托双阳区鹿文化与温泉，积极拓展旅游市场，着力提升景区服务水平和承载能力，推动中庆集团、国信温泉酒店等企业实施全域旅游综合管理服务平台建设，吸引长春及周边城市游客自助休闲旅游。鼓励各类酒店旅馆提质升级，推广特点鲜明的主题式住宿服务，拓展体验式住宿消费模式。促进教育培训消费。满足不同层次教育培训消费需求，推动教育向社会开放、向产业开放，与大众创业、万众创新有效衔接，促进全民“学技能提素养”。发掘文化体育消费潜力。积极培育体育消费新热点，持续举办“双阳冰雪嘉年华”等重大节会、节事活动，扩张双阳文体旅游消费规模。促进健康养老消费。鼓励各大电商、零售企业开展“孝老爱老”购物活动，通过线上

线下联动，集中展示、销售可穿戴智能检测设备、康复辅具、食品、保健品、服饰等老年用品，形成品牌效应，引领老年用品消费潮流。**扩大家政服务消费供给。**落实家政服务人员上岗培训制度，引导家政服务专业化、规模化、网络化发展，建设便民服务平台，融合线上线下渠道，为居民提供便捷的家政服务。

实施创新驱动。打造一批面向服务领域的关键共性技术平台，推动人工智能、云计算、大数据等新一代信息技术在服务领域深度应用，提升服务业数字化、智能化发展水平。加快发展以移动互联网、物联网和新型终端技术等为代表的新技术体系，满足服务业创新的需求，提升服务业产品、产业创新的整体水平。

推动产业融合。推进制造业与现代服务业融合发展，利用互联网新技术新应用对传统制造业进行全方位、全角度、全链条的改造，提高制造业的数字化、网络化和智能化发展水平，大力发展服务外包、中介服务、研发设计、检验检测等现代服务业，推动金融、物流等生产性服务业向高品质、多样化升级。推进现代农业与现代服务业融合发展，依托农业可观光、可采摘、可体验等种植业特性，延伸农业产业链，积极发展农业休闲游、都市观光游。为一产和二产发展提供强力支撑。

优化空间布局。优化双阳服务业空间布局，补齐服务业发展短板，注重突出中心城区和乡镇街发展优势，形成布局合理、结构优化、功能完善、竞争有序的现代服务业发展格局。加强服务业布局和城市空间发展联动协调，做大做强做精中心城区服务业，提升城市核心功能；推动各乡镇（街）服务业特色化，形成农村现代服务业发展新支点。

整合要素供给。加大财政支持力度，支持财政资金向现代服务业新业态新模式倾斜。探索多元化融资渠道，鼓励直接融资，

支持符合条件的现代服务业企业上市。聚培高层次人才，联合长春旅游学院、长春科技学院等院校开展多岗位交叉培训、适岗培训，开展定制式人才培养模式，不断强化人才队伍建设。强化旅游用地保障，探索农村集体土地入市和宅基地释放，对发展前景好、引领作用强的重点旅游项目，优先纳入用地计划。加强基础配套，通过房屋共建等模式加大民宿建设规模，精品化推进主要公路沿线和旅游路线打造，做好美化亮化工程，增加、扩大景区周边停车场，完善道路标识指示牌，实施景区厕所改造提升计划，加快形成功能完善的旅游服务体系。

加强品牌建设。统筹推进全区品牌建设，加强对品牌创建工作的引导，不断提升自主特色品牌的市场影响力。打造品牌商业街区、品牌街（镇）、品牌项目和总部型品牌企业。开展节庆营销，举办主题突出、特色明显的节庆活动，扩大双阳对外影响力，促进双休日以及节假日旅游消费。不断创新平台、整合营销渠道，利用线上线下以及媒体广告等载体创新营销推广模式。发挥奢岭的区位优势与已有项目优势，积极引进国际品牌、国内知名品牌和专卖旗舰店，打造国际优势品牌的集聚地。

完善监管体系。完善服务业目标责任、台账管理、动态管控、运行调度、督查考核、质量执法监管等机制，加快标准体系建设，消除群众关心的服务安全隐患，持续开展公共服务质量监测与结果通报，引导行业提高服务质量。

专栏 2：服务业重点项目

旅游业：依托双阳生态资源，发展全域旅游，着力塑造旅游品牌，重点推进红星美凯龙“梦吉林”大型文化旅游城、神鹿峰旅游度假区景前综合服务区、吉林吊水壶国家森林公园（二期）、国信民俗村、汗血马文化产业园、小石村万龙湖旅游开发、三合水库田园综合体、三合水库鹿语心愿欢乐谷、天鹅湖休闲与度假和景观湿地公园、双阳湖航空主题文化公园、太平镇土门旅游区、广源文旅温泉小镇、健圆原生态山庄、将军岭旅游度假区等项目建设，着力打造一批与特色旅游大环线、主题民宿、深度体验等相关的旅游项目。

大健康养老产业：打造长春健康养生与养老示范基地，培育和引进一批具有专业技术能力的医疗卫生机构入驻，重点推进国信健康综合体、天鹅湖康复养老新城、天祥阁养老公寓、新金地养老综合体、椿萱健康养护、虹桥医疗康养、金宇养老地产、平湖养老服务中心等项目建设。

现代商贸业：打造长吉区域性特色商贸中心，通过服务提升形成强劲发展内核，推进金盛未来城、欧亚商超、国信商业地块、中力海综合物流园区、乐善医药物流、赛诺物流中心等重大项目建设。同时推动鹿乡特色小镇电商基地平台建设项目与淘宝、京东、苏宁易购合作，促进城乡电子商务全领域快速发展。

总部经济：吸引企业集团总部入驻，推动企业总部集群布局，推动各种生产要素和创新要素集聚，重点推进新金地总部等项目建设。

第四节 发展智慧型产业，打造“数字双阳”新优势

适应时代信息技术创新发展需要，全面提升“数字双阳”硬件设施、软件服务两个方面的能力和水平，全力推进双阳经济社会发展数字化转型。

提升数字化基础。加快 5G 基础设施建设，进一步扩大 5G 信号范围，打破“数据孤岛”，夯实数字化建设物质基础。

推进数字产业化、产业数字化，推动数字经济与实体经济融合发展。建设“数字农场”，实时监测环境温度、土壤水分等，实现农业生产环境的智能感知与智能预警，为农业生产提供可视化管理、智能化决策；建设鹿业大数据平台，形成养殖指导、安防护理、产品研发、产销追溯和市场分析等功能，实现梅花鹿产

业与大数据深度融合；推动工业互联网重点行业全覆盖，引导吉通机械、金冠电气等企业继续加快数字化升级，控制生产成本、提高运行效率、提升经济效益；打造“数字景区”，利用信息化技术，对人流、票务、安防等进行大数据分析，实现景区智能化管理。

加快构建数字社会，推进智慧教育、智慧医疗、智慧交通等社会民生服务应用，建立各类社会管理数字平台；推动数字政府建设，依托全时数据共享平台实现政务数据互联互通，全面建设十字花“软件”基础设施，提升城市数字化运行能力；营造良好数字生态，加强数字发展环境、保障体系建设，提高数据管理、利用、保护能力，推动公共数据开放共享，加快培育数据要素市场。

第六章 全面推动乡村振兴，谱写新时代农业农村现代化新篇章

坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一体推进，以加快乡村振兴为统领，强化以工补农、以城带乡，全面加快产业融合、产城融合、城乡融合发展步伐、努力走出一条集约、高效、安全、持续的现代大农业发展之路，争当农业农村现代化排头兵。

第一节 探索大农业发展新路径

深入推进国家城乡融合发展试验区建设，积极培育新型农业经营主体，大力发展优质、高效、安全的生态农业，率先实现农业现代化，推进传统农业向都市农业转型升级，促进农村一二三产业融合发展，打造集种植、采摘、观光、深加工为一体的现代大农业发展格局，在全省率先、全市领先实现农业现代化。

1、重点发展产业。

粮食生产。坚定不移地落实好保障国家粮食安全的政治任务，稳住农业发展基本盘。坚持最严格的耕地保护制度，稳定粮食作物播种面积，防止耕地“非农化”“非粮化”，保障农民种粮基本收益。深入落实“藏粮于地、藏粮于技”要求，推进高标准农田集中连片建设，加大农业水利设施建设力度，大面积推广稳产高产作物品种，夯实粮食生产基础能力。全力实施优质粮食工程，积极培育优质玉米、水稻生产基地，着力打造饮马河、双阳河、黑顶河流域绿色有机水稻产业经济带。坚持粮食购销市场化，压实政策性粮食储备责任，完善粮食应急加工、储运、配送、供应网络，保障重要农产品供给安全。深入实施黑土地战略性保护工程，大力推进黑土地保护综合整治行动，着力改善黑土地内在质量、生态环境。大力推进保护性耕作，积极推广秸秆覆盖还田免耕少耕技术，提升秸秆综合利用能力。粮食种植面积稳定在128万亩以上，粮食年产量保持在16.5亿斤阶段性水平。到2025年，高标准农田发展到112.82万亩。

精品畜牧业。推进梅花鹿全产业链发展。聚焦打造“全国鹿产业高质量发展引领者”，持续提升东大鹿业、博文鹿业等标准化养殖场建设，推广梅花鹿标准化、数字化养殖，建设全国规模最大、品质最好、市场美誉度最高的梅花鹿标准化、精品化养殖基地。深入开展梅花鹿精深加工产品和文创产品研发，提升梅花鹿产品的产业链和价值链。依托标准化大型鹿场及科研院所，定向开展梅花鹿茸用型、肉用型、观赏型良种培育，发展梅花鹿良种繁育、基因资源、标准化健康养殖与管理、疫病防治、精深加工、包装运输、粪污处理等全产业链，提升“双阳梅花鹿”品牌影响力和市场占有率。推进其他畜牧养殖规模化、品牌化、集约

化、标准化、绿色化，依托牧原生猪、薪大肉牛等精品畜牧业大项目建设，实现扩大养殖规模与畜禽粪污无害化综合开发利用，构建“畜牧业+沼气”“畜牧业+有机农业”发展模式，真正实现“农牧结合”“种养结合”的农业大循环。到2025年，全区鹿存栏达到40万头以上，鹿全产业链产值突破100亿元。

稻米、果蔬农业。调整农业种植结构、增加农民收入，调动农民积极性，依靠科技促进农业向绿色有机发展，提效增产。围绕“南果北菜东稻西鹿”现代农业产业布局，在继续扩大齐家镇等饮马河流域绿色稻米种植规模的同时，推动奢岭果蔬、平湖山野菜、奢岭草莓等现代农业产业园区和特色小镇提档升级；发挥国信、奢爱、缘山湖等龙头企业带动作用，发展草莓、葡萄（提子）、龙丰果、软枣子、茄梨、棚膜蔬菜、山野菜、食用菌等特色果蔬种植和精深加工，打造双阳果蔬特色区域公共品牌，拓展会员配送、休闲采摘、电商物流等营销渠道，加快建设长春乃至东北亚区域知名的绿色有机“菜篮子”“果盘子”；推动休闲采摘、观光旅游产业发展，促进现代果蔬一二三产业融合发展。开展农产品气候品质认证，推广“气象好产品”，提升农产品附加值和农业质量效益。精心打造玫瑰、荷花、牡丹三处景观花海，以规模化的地景花海或专类花卉来吸引游客，打造花卉休闲度假旅游产品，通过花卉深加工，延伸花卉产业链，推出高品质精油、护肤品、绿色花茶等高附加值产品，采用“公司+基地+农户”的模式，带动花卉种植积极性。到2025年，棚膜经济发展到3.5万亩，林果发展到5万亩，绿色有机水稻种植面积达到25万亩，优质水稻产量达到7.5万吨，果蔬特色产业基地发展到20个以上，棚膜果蔬全产业链产值达到100亿元。

都市农业。一是休闲农业。依托国信、奢爱、冠科、新都等

龙头企业，发展集种植、养殖、采摘、加工、餐饮、休闲娱乐为一体的农业产业园。重点以奢岭果蔬现代农业产业园、草莓小镇为核心，大力发展休闲采摘农业，同时积极发展定制农业，以绿色、有机农产品为载体，以会员制拓展用户，吸引游客前来体验、观光、消费。办好中国双阳特色采摘节庆活动，让人流、物流、资金流、信息流有序转动。打造集草莓种植、种苗繁育、技术展示、鲜果运输、观光采摘、产品深加工、草莓文化创意、休闲度假于一体的草莓全产业链。二是农业嘉年华。重点以神鹿峰旅游度假区为核心，建设乡村旅游度假区，打造五丰屯、肚带河、小石村等旅游项目。积极推进森麒山庄、肚带河花海、大将玫瑰园等项目建设。加快天鹅湖及周边区域综合开发，完善基础设施建设，着力打造科研服务、旅游休闲和商务居住一体化的中高端发展区域。引导农业与休闲、旅游、文化、教育、科普等产业深度融合，发展休闲体验、农业科技、农耕文化、创意农业等业态。以都市田园为方向，打造集观光农业、音乐公园、农业博览、花卉园艺、家庭农庄为一体的都市田园综合体，促进旅游业与农业相结合。大力推进国信现代农业基地、奢爱田园综合体、鹿乡特色小镇、冠科农业园等一批重点农业嘉年华项目建设。围绕旅游环线，加强乡村旅游基础设施配套建设，切实发展民宿业态，融入文化概念，打造主题元素，让民宿回归自然。积极调整和优化城区及周边农业空间布局和产业结构，构建与资源环境相适应、与城市发展相协调，特色鲜明、功能多样、业态丰富的乡村旅游综合体系。

2、产业发展路径。

坚持绿色智慧主题，通过科技合作和创新资源形成集聚效应，不断提升农业生产效率和资源利用效益，围绕绿色和智慧两

条主轴，推动农业产业机械化、智能化、信息化和农业生产、生活、生态绿色化，构建现代大农业产业体系。

科技创新与生态农业相融合。一是加快农业科技创新平台建设。依托国信、奢爱、东鳌等龙头企业，联合高校、科研院所建设农业科技创新平台、重点实验室（站）、企业研发中心和博士工作站、院士工作站，着力打造高水平农业科研平台。围绕鹿业、果蔬产业、循环生态农业等特色农业，开展生物育种、扩繁、精深加工等技术研究。加强国信农业全国双创示范基地和奢爱、东鳌等全国农村双创示范园区建设，搭建农村创新创业孵化平台。到 2025 年，建立各级实验室、工程技术研究中心、科研院校、企业孵化器研发机构 50 个以上，农业高新技术企业数量达到 20 个以上。二是加强农业科技创新推广。加强特色、优质、多样化的中高端农产品供给，积极引导群众调减传统低效农作物种植面积，因地制宜，改种林果、蔬菜等经济作物，发展特色种植。重点推广温室大棚、连栋温室、农业工厂等，发展反季节、全天候生态栽培模式，运用循环农业模式，推动农业生态发展；加强高标准农田、农田水利、农业机械化等现代农业基础设施建设，做好重大病虫害和动物疫病的防控以及增强粮食生产能力和防灾减灾能力。依托科技创新推广智能化的喷药、施肥、测土配方等技术，推动农业节本增产、绿色化发展。三是实现全程农业机械化。加快推进农业领域“机器换人”步伐，提升农机装备质量，促进农业产业转型升级。加大先进农业机械化技术推广应用，扩大农作物机耕、机播、机收等综合作业面积，探索棚膜果蔬、林果等特色产业机械化应用，提升农业机械化作业水平。建立农机化信息服务平台，提供示范推广、农机作业、技术培训、销售维修、信息咨询和中介等多领域、专业化、社会化服务。到 2025

年，全区主要农作物耕种收综合机械化水平达到 95%以上。同时，积极推进农业气象服务标准化建设，构建与农业农村现代化发展、绿色发展相适应的现代气象为农服务体系。

文化与都市农业相融合。通过挖掘鹿文化、马文化、回族文化、农耕文化、蜜蜂文化等文化内涵，发展有双阳地域特色的都市农业。依托双阳特有的景观风貌、风土人情、特色农产品、新型农业技术、特色节庆活动等，吸引长春及周边市民体验双阳的地域文化、民族文化和历史文化。发展集农业生产、农业科普、加工展示、开心农场为主题的都市农业园区，形成规模经济。

数字与农业相融合。巩固数字农业农村试点建设成果，以“互联网+”农产品出村进城工程国家级试点建设为契机，推动国信农业、奢爱良蔬、东大鹿业等企业实施农业大数据平台、土壤配方检测、棚室数字测温、鹿业可追溯系统等智慧农业项目。完善农业信息化服务体系，深入推进农业大数据建设，积极建设农业农村大数据中心，应用数字技术对农业各领域各环节进行全方位、全角度、全链条的数字化改造，深度实施设施人工智能生产、精准测控生产、病虫害监测预警等信息技术，实现生产经营模型化、生产信息数字化、生产过程可视化、生产管理智能化，最大限度挖掘动植物生长潜力，减少投入，降低成本，提高土地产出率、劳动生产率以及资源利用率，全面提升农业绿色化、优质化、特色化、品牌化、智慧化水平。加快建立有机农产品质量可追溯系统及相应的管理体系，加强产品认证、品牌保护以及技术推广，打造全国数字农业农村建设“双阳样板”。

产业与都市农业相融合。推进农业与旅游业、健康养老、流通业等产业深度融合，以产业龙头带动多元化培育新型经营主体，多路径发展适度规模经营，推行“技术服务”“订单服务”

“信息服务”三种服务模式，提升农业的生态价值、休闲价值与文化价值。与研学旅行相结合，建立一批研学基地。到2025年，星级以上休闲农业企业发展到15户，高标准农业休闲观光园发展到10处，康养民宿、养生庄园发展到10个。

品牌与农业相融合。培育创建农产品知名品牌，推进农产品“两品一标”认证，整合区内农产品品牌，打造提升“双阳梅花鹿”“双阳草莓”等区域公用品牌，全面打响双阳梅花鹿、双阳棚膜果蔬、双阳大米等特色农产品品牌。利用品牌农产品拓展市场，提升农产品价值，增强双阳农产品市场竞争力和占有率。到2025年，市级以上名牌农产品达到25个，“三品一标”认证数量达到25个，绿色有机农业示范园区达到9个。

农业产品与旅游产品相融合。结合双阳文化把特色农产品、民间手工艺品等特产包装成旅游商品，发挥双阳梅花鹿、吉鹿龙丰果、奢岭草莓、双营香瓜、黑鱼葡萄、黄家菇娘等双阳农产品的知名度和影响力，引入现代的生产技术、物流技术、营销方式，研制和开发具有地域文化特色、技术含量高、携带方便的乡村旅游商品系列，满足不同层次旅游者的购物需要。

提高现代农业产业园建设水平。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，继续推进现代农业产业园“四级联创”工程，发挥现代农业产业园聚集资源、汇聚人才、集群企业的平台优势，带动梅花鹿、棚膜果蔬、绿色稻米等特色产业发展。重点推动鹿业现代农业产业园晋升国家级产业园，奢岭果蔬现代农业产业园初步达到国家级产业园标准。全面推动双阳全国农业现代化示范区争创工作。

提升龙头企业引领作用。大力招商引资，引进域外大型企业和资本入驻投资，建设现代农业龙头企业。加强培育区内现代农

业企业，做好政策扶持、引导发展，推动企业扩大规模，提升发展质量，加快晋档升级。引领带动农业产业化联合体、农民合作社和家庭农场等新型经营主体发展，建立现代农业产业经营体系。到 2025 年，全区市级以上农业产业化龙头企业发展到 60 家以上、农业产业化联合体发展到 20 家以上，农民合作社和家庭农场分别发展到 1750 和 1650 家。

专栏 3：都市农业重点项目

观光农业：用农业现代化的技术手段和成果，减少化肥和农药的投入，发展农业循环经济，创建集特色种、养、观光、采摘、休闲、度假于一体的现代农业产业园区，重点推进平湖生态农庄等项目建设。

种植业：积极推进农业供给侧结构性改革，不断调整优化种植业结构，促进农业增效，助力农民增产增收，重点推进奢岭果蔬现代农业产业园、中国奢岭草莓小镇、黑鱼村葡萄种植采摘园、平湖绿色蔬菜产业基地和城郊村菇娘、樱桃种植采摘园等项目建设。

养殖业：走生态养殖发展之路，以防疫病、减兽药、治粪污、调结构为重点，深化畜牧业供给侧结构性改革，实现山水林田路协调发展。重点推进鹿业现代农业产业园、东大鹿业良种基地、华泰鹿业万头梅花鹿养殖基地和博文鹿业、佳盛麟鹿业梅花鹿繁育基地，以及鹿副产品生产加工等项目建设。同时，充分发挥农业龙头企业示范作用，推进牧原生猪、薪大肉牛等其他养殖项目建设。不断提高畜禽养殖粪污处理能力，推进 10 万吨畜禽养殖污水处理项目建设。

农产品加工：采用绿色农业现代化技术，发展绿色有机农产品，提升农产品的多样化以及产品附加值，重点推进年产 7000 吨杏鲍菇工厂化生产、平湖绿色稻米加工、工业大麻产业试验区、三家稻米加工、平湖秸秆综合利用、中设国信生物质热电联产等项目建设。

第二节 深入推进城乡融合发展

统筹城乡联动发展。顺应城镇化大趋势，统筹把握城乡融合发展方向，破除妨碍双阳区城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进城市资本及各类要素更多向乡村流动，在乡村形

成人才、土地、资金、产业、技术的良性循环，构建促进城乡规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等相互融合、联动发展的体制机制。全力打造城乡产业高质量协同发展引领区、农业农村现代化先导区、新型城镇化建设示范区，确保国家城乡融合发展试验区建设取得实效。

——推进城乡规划体系一体化。全面落实《国家城乡融合发展试验区改革方案》，着力推进国家城乡融合发展试验区试点示范建设，打通城乡自由流动制度性通道，逐步消除城市落户限制，建立城乡统一建设用地市场，提高城乡公共服务均等化水平，缩小城乡发展差距和居民生活水平差距，形成科学合理、衔接紧密、协调一致的城乡规划体系，实现城乡同规划、同建设、同发展体制机制，促进城乡融合一体化发展。按照文化引领、突出特色、总体谋划、节点突破的工作思路，高标准的推进规划及建筑设计工作，精心做好国信乡村都市、卧龙湖等重要节点和重点区域的规划设计，抓好沿河、沿路两侧立面控制，注重梅花鹿等文化元素的注入与表达，塑造特色鲜明、内涵丰富、格调高雅的城乡融合发展风貌。

——推进城乡产业发展一体化。以激活土地、资金、技术、人才等要素资源为基础和突破口，围绕“三次产业互动、城乡经济相融”，对各乡镇（街）产业发展进行规划定位和重新布局。积极创建城乡产业协同发展先行区，加快推进鹿乡、齐家、太平、山河等特色小镇和现代农业产业园区、吉通汽车零部件产业转型升级示范园、奢岭现代服务业产业园、城区现代服务业集聚区、南部旅游带景区等城乡融合产业平台培育建设，抢抓长春与阿里云合作契机，在数字鹿业建设、特色商户打造、产品质量安全上用力，切实打响鹿乡、奢岭等特色小镇品牌。加大对“公司+”

“合作社+”“院所+”等产业发展新模式的支持力度，实行“一镇一主业”“一村一品一业”的内涵发展、特色发展、高质量发展，着力构建以现代服务业和都市农业为核心、以高技术产业为先导、以现代制造业为基础的现代产业体系，打造城乡融合发展省级样板。

——推进城乡市场体制一体化。推进以农村产权制度改革为核心的农村市场化改革，促进土地、资本、技术、人才等要素在城乡自由流动、优化配置。推进农村产权制度改革，全面完成确权登记颁证，实现应颁尽颁，适时启动宅基地“三权分置”改革；设立区、乡镇（街）二级农村产权交易中心，有序推进农村集体经营性建设用地、宅基地入市工作，推动农村产权规范有序流转；探索农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度；建立完善管理系统应用平台，扩大农村产权登记成果应用，健全完善农村产权抵押担保工作机制；推动农村投融资体制改革，释放土地红利，增加投融资渠道。严格按照省市时序进度要求，加快完成农村集体经营性资产折股量化、证书发放等工作，积极争取国家和省授权辖区内集体经营性建设用地就地入市、异地调整入市以及退出的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转化为集体经营性建设用地依法依规入市，积极创新村级集体经济发展模式，充分保障农民财产权益，壮大农村集体经济。

——推进城乡基础设施与公共服务一体化。构建高效便捷的现代化“立体交通网”，进一步完善“路长制”管理机制，将农村公路养护资金纳入财政预算，确保农村公路列养率持续保持在100%。统筹规划市政公用设施向乡村覆盖，加快实施城乡水电气供应以及污水、生活垃圾处理一体化。持续加大投资力度，推进农村人居环境整治项目实施，利用3年时间打造35个引领村、

42 示范村，五年时间实现全覆盖。加快推进农村冷链物流、新基建、高标准农田等配套设施建设，持续提升乡村发展要素功能，促进农业农村协调发展。建立涵盖城乡的就业实名制管理体系和就业服务网络，引导农村劳动力向非农产业转移，构建城乡统一的劳动力市场；推进社会保险制度城乡全覆盖和相互衔接；合理布局中小学、幼儿园、医院、养老公寓等公共资源，推进城乡公共服务一体化。

——推进城乡管理体制一体化。打破城乡分治的行政管理格局，调整城乡管理部门的行政职能，形成城乡一体的新型管理体制。借助全省促进开发区改革和创新发展的有利契机，积极推动开发区机构改革、资源整合，探索推行“岗位工资制、全员聘任制”等运行模式，激发核心区的内生动力。

有序推进农业转移人口市民化。注重以人为本、公平共享，推进城区失地农民、有地进城务工农民、外来务工人员和高校毕业生等 4 类转移人口市民化，促进农业转移人口融入城镇。推进户籍制度改革和居住证制度落地，扩大农业转移人口社会保障覆盖面，拓宽农业转移人口住房保障渠道，提高农民工职业技能保障能力，制定义务教育、住房保障、医疗卫生、就业创业等综合性配套政策，努力实现基本公共服务均等化。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，并支持引导依法自愿有偿转让。鼓励省内外大中型企业参与新型城镇化建设，结合企业发展规划及周边村庄发展的实际需求，以市场化模式加速乡镇（街）城镇化发展进程。

提高中心镇辐射带动能力。按照人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约要求，强化中心镇的产业功能，丰富业态。围绕人的城镇化，大力实施乡镇基础设施提档、镇区环境提标、主导

产业提质“三提行动”，强化投入推进以奢岭和双营为代表的整镇城镇化改造，推动鹿乡镇、太平镇、山河街道镇区改造快出形象，全面增强中心镇吸纳集聚能力、辐射带动力。依托特色资源禀赋，按照因地制宜的原则，培育汽车轻量化、装备制造、旅游休闲、文化创意、都市农业、鹿产品精深加工、绿色农产品加工等特色块状经济，完善商贸综合体和商业网点建设，提升商贸流通、购物餐饮、娱乐休闲等商业服务功能。完善公共服务设施，加快构筑上接城区、下接乡村的综合服务平台，推进教育、医疗、文化、卫生和体育等公共服务能力建设。奢岭街道要成为文化、旅游、康体、休闲、养老及现代观光生态农业精品街区，双营乡要成为民俗特色浓郁“风情小镇”和高度绿色集约化“工业花园”，鹿乡镇要成为“中国梅花鹿第一乡”、国际性鹿业“四大基地”和城乡融合发展全国示范区，齐家镇要成为绿色农产品供应地，山河街道要成为独具山村水乡风情的旅游度假区和新型环保建材集中区，太平镇要成为乡村旅游田园休闲特色区域。

积极发展特色小镇。积极推动乡镇依托资源禀赋和产业基础，从形态、业态、人文入手，找准定位，特色发展，努力建设梅花鹿、绿色农产品、民俗风情、休闲度假、乡村旅游等特色乡镇。加大对乡镇产业发展的支持力度，加快培育税源经济，增强乡镇内生发展动力。加大乡镇集镇改造建设投入，加强集镇管理，完善功能设施配套，注重绿化保洁，引导城市资源下沉，使集镇成为带动乡镇展示形象、提升发展的窗口。推动智慧服务向乡镇、农村延伸，提高农村教育、卫生、养老、助残等公共服务可获得能力。

——鹿乡鹿产业特色小镇。坚持以梅花鹿产业发展为核心，定位“中国鹿乡、自在双阳”，创新“企业+政府+市场”的特

色小镇运行模式，抓住养、研、产、销、加等关键环节，重点扶持国药一心、长生鹿业、东鳌鹿业等龙头企业加强科技创新、信息化建设，加速构建全方位、全周期的大健康产业链条，逐渐形成鹿业“四大基地”¹，加快推动国家级鹿业现代农业产业园区创建工作和鹿业新城启动工作，切实通过特色产业提质推动鹿乡特色小镇建设。一是提升种源优势，科学扩张养殖总量。以金恒农业、长龙鹿业等重点企业为依托，以鹿业大数据项目为承载，健全完善梅花鹿良种繁育体系和疫病防控体系。以鹿乡镇为中心，打造先进的梅花鹿标准化规模养殖基地和原生态梅花鹿繁育养殖基地，力争2025年末鹿只存栏量达到40万头，鹿茸总量、鹿茸单产量、鹿茸优质品率创历年新高。二是培育龙头企业，全力扩大产业规模。积极对接知名强企，培育一批养加销骨干龙头企业群体，实施一批梅花鹿产品精深加工项目，加大科研投入力度，对梅花鹿及鹿副产品进行综合开发，以梅花鹿保健品、药品作为精深加工主攻方向，不断提升精深加工领域发展层次水平，提高鹿产品附加值。三是强化节庆带动，不断提升对外影响。策划实施梅花鹿节、采茸节、鹿文化节等品牌节庆活动，通过“鹿城鹿音”“魅力鹿乡”宣传片传播鹿乡声音，不断扩大鹿神舞、花棒秧歌等彰显鹿神鹿韵文化产品的影响力，为产业发展注入新活力、增添新动能。同时，加快构建集中集约、规范有序的市场体系，打造诚信鹿业，提升对外影响力和整体竞争力。

——中国奢岭草莓小镇。结合农业嘉年华核心区建设，加快推动草莓小镇综合服务中心、农业嘉年华综合展馆和草莓小镇科技博览园建设，拓展功能。逐步改造提升棚膜设施和基础设施，提升小镇景观功能、旅游功能，扩大生态种植等技术的推广，提

¹“四大基地”：梅花鹿养殖、繁育、种源生产地，鹿特产品生产、加工、销售集散地，鹿文化传承、体验、感悟发散地，鹿产业可研、标准、定型品牌地。

高小镇服务接待能力。利用综合展馆和配套设施，搭建园区农产品会展平台，发展会展农业，扩大会展影响，积极承办国家级乃至国际果蔬博览会，举办农产品展示推介会、产销洽谈会、产业发展论坛等活动，促进行业交流与合作。拓展集展览、会议、商务、餐饮、娱乐等为一体的会展综合服务中心功能，满足园区举办各类展会及活动的不同需求。到2025年建成10000亩草莓产业示范区，打造集草莓种植、种苗繁育、技术服务、鲜果营销、观光采摘、产品加工、草莓创意、果蔬会展、休闲度假于一体的草莓全产业链特色小镇，引领一二三产业融合发展。

——齐家特色产业小镇。在保护和恢复生态环境的基础上，按照“绿色齐家”战略定位，充分把握资源特色，着力打造以“绿色农业+文化旅游”为主的独具齐家特色的产业小镇。大力发展绿色生态有机农业，强化绿色米粮仓、绿色蔬菜带、绿色林果园、绿色生态肉建设，探究产学研一体化、体验农业、互联网+农业等现代农业形式。围绕曙光朝鲜族村、双德公路及旅游公路发展民俗文化旅游，围绕饮马河生态带、302国道及S001省道发展湿地文化旅游，围绕嘉来宝航空城发展体验休闲旅游，围绕山水林地发展康养休闲旅游，完善服务基础设施和城镇服务功能，提高服务水平，推动文化旅游产业发展。

——神鹿峰旅游特色小镇。依托神鹿峰旅游度假区，以吊水壶国家森林公园为核心，按照保护和恢复生态环境的原则，“设计结合自然”的建设理念，着力打造成为独具山水风情的旅游特色小镇。深度挖掘吊水壶的开发潜力，增强辐射带动作用，拓宽旅游产品类型，逐步与双阳湖形成“两湖（壶）呼应、一带相连”的休闲旅游带。放大旅游功能，主打生态观光、休闲度假、民俗风情三大旅游品牌，围绕“吃、住、行、游、购、娱”等基本要

素，积极完善商贸服务中心、旅游服务中心等区域性旅游公共服务设施和各项社区、村屯服务功能，发展乡村旅游配套产业，拉动区域经济快速增长。

——太平乡村旅游田园休闲特色小镇。依托太平镇“三古”、“三花”、“三果”资源及“三特”活动²，以冰雪年猪节、滑飞翼邀请赛、汗血马选美、民宿篝火晚会等旅游产品为重点，大力建设汗血马文化产业园、将军村田园综合体、鹿鸣谷生态休闲区、小石村旅游度假区、肚带河神鹿川旅游区、一面山滑翔区、梦森林康养度假区等项目，完善公路、景区道路和其他公共服务设施，配套发展旅游基础设施，将旅游业打造成为太平镇经济发展的新引擎。

——天鹅湖温泉生态文化特色小镇。引入战略投资者，加快推进天鹅湖周边黄金村、新胜村等所属较小村屯居民点迁并，对黄金村实施新农村整体改造，对现有耕地进行流转，对农户房屋及附属物采取拆旧建新、产权调换方式实施征拆，并结合土地增减挂钩进行回迁。大力推进温泉度假村、青怡坊花卉基地、东北特色民俗民宿+民俗商街、康复养老等项目建设，大力发展现代设施农业（观光农业、生态农场、农事体验园），加快推进基础设施建设，将天鹅湖及周边区域打造成汇聚中高端发展业态，集科研服务、旅游休闲、商务居住和康养服务于一体的温泉生态文化特色小镇。

——双阳湖动漫小镇。主动融入长春国际影都板块建设，依托引入的动漫龙头企业和高等院校，按照“产业集群、企业集聚、土地集约”的总体要求和“统一规划、统一设计、集中配套、分块实施”的开发建设原则，建设包括原创动漫区、动漫衍生品研

²“三古”：古城、古树、古泉；“三花”：玫瑰、油菜花、牡丹；“三果”：黑果、红果、坚果；“三特”活动：猎犬比赛、汗血马选美、私人订制。

发区、摄影基地、动漫体验及教育培训区、动漫研发与孵化区及生活配套区的数字动漫影视产业园区，吸引动漫企业入驻，带动游戏、动漫等产业融合发展，打造影视文化产业生态圈，构建集影视、文化、旅游为一体的融合发展的动漫小镇。

改善居民生活环境。推进东桥地块、啤酒厂地块、铁路西地块、长清公路东地块实施棚改。坚持城镇化思维，以棚户区项目清理为契机，挖掘省内外城市居民休闲康养的潜在需求，引进知名房地产开发企业对棚户区进行高端改造，配套引入名校、医院和商业综合体，吸引外地城市居民来双居住，努力为经济增量、人口增加、城市扩能做支撑。以交出净地率、挂牌率、开工率为导向，组织征拆工作，压缩交地周期，切实提速提质棚户区改造工作。坚持惠民为先，优先拆除规划绿地的棚户区、夹馅棚户区，优先保障回迁房开工建设，坚决杜绝新发生棚户区改造逾期回迁问题。

第三节 全面加快乡村振兴步伐

坚持以乡村振兴战略规划为引领，在产业提质、环境提标、治理提效上联动发力，积极创建全国一流的现代化乡村振兴示范区，探索乡村振兴的双阳路径。

健全乡村规划体系。依托乡村振兴战略规划，编制乡村布局、建设发展规划和美丽乡村建设方案，因地制宜、一村一策、梯次推行，注重农村原有特色，保持乡村风貌。探索以小石村、黑鱼村等为代表的中心村“合村并屯”，支持建立以中心村为主的“片长制”管理机制，推动乡村社区化发展。

培育乡村产业体系。以创建国家农业绿色发展先行区为抓手，围绕“南果北菜东稻西鹿”产业布局，大力推进农业产业结构调整、培育新产业新业态，实现乡村经济多元化发展。集中连

片打造饮马河、双阳河沿岸万亩稻花香，整合资源建设一批集“种养加”于一体的现代农业园产业园，立足优势培育一批“三品一标”优质农产品，扩面提质发展一批“一品村”，增强乡村产业持续增长力。深入推进农村集体产权制度改革，多途径壮大村级集体经济。依托“互联网+”和“双创”推动农业生产经营模式转变，吸引社会资本投资农业农村，完善农企利益紧密联结机制，支持有条件的村庄发展乡村民宿、共享农庄、农耕文化体验、健康养老、民俗旅游、冷链物流等，将“美丽资源”转变为“美丽经济”，拓宽农民增收渠道，完善乡村产业体系。结合国家农民合作社质量提升整县推进试点建设，培育扶持一批规模大、效益好、带动力强的新型经营主体，持续推进农民专业合作社高质量规范化创建工作，引领小农户与现代农业有机衔接，依托乡村振兴学院加大土专家、乡创客、新型职业农民培训力度，持续壮大乡村振兴主力军。推进“公司+合作社+村集体+农户”“公司+科研+农户”等形式的利益联结机制，探索农民土地经营权入股、集体资产入股分红、进企打工等联农带农模式，促进农民增收致富。到2025年，以小石村、柳树村、鹿乡村等为引领，每个乡镇（街）依托环境较好的村屯打造2-3个产业强村。

建立乡村环境整治长效机制。按照“巩固净、拓展绿、增强美”目标，景观化实施关键节点、精品线路、重点村屯“增绿添彩”工程，让绿树成荫、花草相映扮靓美丽乡村底色。创意打造观景凉亭、村标小广场等微景观，引导农户景观化庭院功能布局，强化村庄绿化美化和生态建设。到2025年，打造省级美丽乡村25个、市级乡村振兴精品村30个，全区绿化示范村达到100个以上、美化引领（示范）村达到80个以上，美丽庭院、干净人家总数达到全区农村总户数的85%以上，全区所有村屯绿化覆盖

率达 30%以上，力争把双阳乡村打造成“村村通、屯屯亮、户户美”的社会主义新农村。

——加强农村人居环境整治。全面实施农村饮用水水质提升、污水治理、垃圾治理、厕所改造等工程建设，继续深入推进农村地区冬季清洁取暖，提升村容村貌，确保全域彰显“净、绿、美”的整治效果。到 2025 年，全区农厕改造全部达到国家规定的二类地区标准，农户卫生厕所使用率达到 100%。

——推进“美丽乡村”建设。实施乡村绿化、美化、亮化工程，建设体现关东地域特色，富有朝鲜族、满族、回族等民族传统建筑风格，具有“乡愁”“乡韵”的美丽宜居乡村，分类推进引领村、示范村、标准村建设，串点成线、连线成面、形成风景，把农村打造成各具特色、各具其美的宜居乡村。以乡镇和村为单位，集中连片发展庭院产业、乡村旅游、休闲农业，真正让美丽环境成为美丽经济的着力点和支撑点。持续推进双阳区“美丽宜居精品示范乡村”全域创建，打造一批宜居宜业宜游的美丽乡村示范乡镇和特色精品村，形成具有双阳山水资源特色的美丽乡村升级版。

——推进“智慧乡村”建设。完善农村信息化基础设施，逐步实现宽带网络和移动通信网络全覆盖。加强农村卫生、医疗、文化、教育等公共服务建设，提升基本公共服务供给水平。鼓励建设养老机构、老人日托中心、居家养老照料中心等，提升农村基本养老服务水平。推进农村社区建设，完善农村社区卫生服务中心（乡镇卫生院）、村卫生室、文化活动场所、快递便民服务网点、连锁便民店等设施，基本形成以中心村为核心的 30 分钟公共服务圈。突出建管并重，抓紧建立政府主导、企业主体、群众参与的一套有制度管护、有资金维护、有人员看护的长效机制，

深入开展美丽庭院、干净人家评选活动，实现农村长治久洁。

培育乡村文化体系。加强农村思想道德建设和公共文化建 设，以社会主义核心价值观为引领，深入挖掘优秀传统农耕文化 蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，培育挖掘乡土文化人才， 弘扬主旋律和社会正气，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。 通过文明宣讲、文化辅导、科技培训、文体活动等形式，提升农 民的综合素质和自律自治能力，形成团结、互助、平等、友爱 的人际关系，构建温馨、和谐、美好乡村，改善农民精神风貌， 提高乡村社会文明程度，焕发乡村文明新气象，为双阳区建设生态 美好、社会和谐的美丽乡村提供精神支撑。

健全乡村治理体系。以全国乡村治理体系建设试点示范区建 设为引领，强化全区“一盘棋”思想，加快推进各项试点任务， 选树典型 10 个以上，形成一套双阳区“1+3+X”典型经验模式。 不断完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，全面激发多元社 会治理主体服务群众的活力，着力构建党组织领导下的群众自治 圈、社会共治圈。持续深化“一村一警一法律顾问”工作模式， 大力开展民主法治示范村创建、公共法律服务进乡村活动，扎实 推进农村“百姓说事点”建设，切实让法治精神浸润乡村每一个 角落。坚持教育引导、实践养成、制度保障，深入实施公民道德 建设工程，积极弘扬崇德向善的社会主义核心价值观，广泛开展 最美邻里、身边好人、优秀家风家训家规等评选活动，推动形成 德业相劝、过失相规、守望相助的良好社会风尚。

补齐农村基础设施短板。把乡村建设摆在社会主义现代化建 设的重要位置，强化镇区综合服务能力，把乡镇建成服务农民 的区域中心。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等 基础设施，提升农房建设质量。加快乡村地区交通基础设施建设，

实施农村路网畅通工程，推进“四好农村路”建设，完善路灯、停车场等配套基础设施，提升服务质量和水平。拓展城乡客运网络建设，加快构建城乡道路运输一体化发展格局，推进城乡公交一体化服务，到2025年基本实现乡村公交全覆盖。加快推进农村饮水安全巩固提升工程，让农村居民喝上“放心水”。以深入推进全国“互联网+”农产品出村进城工程试点和全省县域数字农业农村建设试点为契机，全面提升农村地区宽带网络覆盖范围和接入能力，加快升级农村移动通信网络，推进农村基层政务信息化应用，让农民享受数字化信息化发展“红利”。

第七章 全面推进开放发展，打造现代化都市圈开发开放新支点

坚持开放理念，围绕打造融合发展新城区，把握区内区外两个市场，统筹区内区外两种资源，主动融入哈长城市群、长吉图一体化与长春现代化都市圈建设，近联净月、莲花山，承接“长春国际影都”战略布局，建设以影视文旅为核心的现代服务业高质量发展示范区；远交津南区、西湖区，着眼产业互动、要素融合、人才共育打造跨区域经济协同发展典范，形成与都市圈发展同向的高水平、多层次开放合作新格局。

第一节 主动融入国内大循环和国际国内双循环

用足用好国内超大规模市场优势，统筹经济社会、融汇要素资源、贯通域内域外，推动生产、分配、流通、消费深度融入全国和省市统一大市场。广泛开展国际合作，贯彻落实习近平总书记关于推进国际友城工作的“三个一批”重要指示精神，将友城交往与党政领导干部出访活动有机结合，努力将梅花鹿等系列产品出口到日本、韩国、俄罗斯、新西兰、加拿大、东南亚及拉美

等海外市场，将双阳区打造成为长春市乃至吉林省特色产业国际合作的示范区。完善与津南区、西湖区多元化、多层次合作体系，促进双阳产品与津南、西湖市场对接，实现合作共赢。围绕汽车轻量化、现代装备制造、大健康等主导产业推进集群招商、配套招商、产业链招商，吸引更多世界 500 强、行业领军企业投资落户双阳。全面融入长春市“四大板块”建设，主动承接“长春国际影都”打造任务，推动汽车零部件生产企业融入长春“国际汽车城”建设，主动承接长春市产业分工，承担长春现代化都市圈城市功能，参与全市经济大循环。

第二节 打通开放通道，优化长双一体化格局

加快推进长双快速路、长春经济圈环线高速公路双阳段和延长高速公路烟筒山至长春段建设，推动双阳区国内省干线公路绕越项目，推进长双轻轨纳入长春轨道交通四期规划，打通双阳区内“一横一纵”高速通道，打通双阳连接中心城区、龙嘉机场以及周边通道，提升双阳区位优势。通过经济、产业、生态的快速融合，打造区域发展共同体，拓展长春市南向增长空间，优化长双一体化发展格局。

第三节 拓展发展空间，活化开放合作新资源

拓展双阳区经济战略纵深发展空间，加快与莲花山生态旅游度假区一体化发展进程，加强与周边磐石市、伊通县等地区在经济领域的合作，发挥双阳区在产业、生态等方面资源优势，依托吉林省南部区域合作开发的重要平台，提升双阳支撑能力，参与长吉图一体化发展，推动双阳与窗口（琿春）、前沿（延吉）、龙井、图们有机联结、功能协调、有效互动，参与长春与东北亚各国和俄罗斯远东地区的合作。

依托国家推动东北地区与东部省市对口合作部署，对接天津市京津冀一体化战略和杭州市长三角一体化、长江经济带发展战略，加快推进与天津市津南区、杭州市西湖区在产业互动、要素融合、人才共育转移方面深化对口合作，推动政策延展、夯实项目建设、拓展特色农产品市场、复制经济发展先进体制和经验，活化开放合作新资源。

第四节 聚焦都市圈布局，积极构筑创新发展新平台

依托产业基础和资源优势，聚焦现代化都市圈布局，持续深化政府综合服务改革，严格落实减税降费政策，优化投资环境；积极引入金融机构，定期开展政银企对接、政学企合作，着力构筑政府服务好、投资环境优、对外开放度高的经贸服务平台。抢抓长春市创建国家区域创新中心契机，充分发挥国家级双创示范基地带动作用，全力搭建众创空间、技术联盟、孵化基地等双创平台，积极争取高等院校、科研院所、知名企业的研发机构入驻双阳，着力构筑多方协同、利益共享、良性互动的科技创新平台。加强与周边区域的沟通合作，整合多种公共信息资源，加快建设双阳汽车零部件、高端装备、健康食品、生物医药、影视文创、信息技术、新材料、现代金融“八大产业”网站，设立服务产业发展的信息交流中心、市场动态信息中心等服务平台，着力构筑与周边区域产业互补、错位竞争、共同繁荣的产业发展平台。

第五节 融入四大板块，主动承接东南板块辐射外延

着力融入长春市高质量发展“四大板块”，承接长春市产业辐射外延。借助长影作为中国电影摇篮的文化遗产和区域内丰富的生态资源优势，承接净月高新技术产业开发区及莲花山生态旅游度假区影视文旅等产业的辐射，健全完善国际化电影全产业链

条，助力长春市打造“长春国际影都”，逐渐形成现代服务业高质量发展示范区、影视文旅的创意高地。以汽车轻量化为抓手，综合运用区块链、大数据等先进技术逐渐实现数字化转型、智能化改造，延链式发展汽车零部件、高端装备、生物医药等战略性新兴产业，鼓励域内吉通机械等汽车零部件生产企业通过科技创新将企业做大做强，主动融入长春“国际汽车城”创建全过程。

第八章 全面推进协调发展，构筑新型城镇化发展新格局

统筹城镇与乡村协调发展，健全城乡一体化体制机制。坚持以人的城镇化为核心，以提高城镇化发展质量为重点，推进新型城镇化进程。健全农村基础设施投入长效机制，推动城镇公共服务向农村延伸，提高社会主义新农村、美丽乡村建设水平。优化调整生产力布局，拓展发展新空间，形成区域协调发展新格局。

第一节 优化发展空间，构建区域发展新格局

以打造长春东南部融合发展新城区为目标，以“面向长春、率先突破、带动全域”为原则，加快推动双阳中心城区、奢岭新城建设，加强三区协同发展，构建“两城三区四带多点”的区域产业、城镇协调发展的新格局。

加快构建国土空间开发新格局。贯彻落实长春市打造长春现代化都市圈东南部融合发展新城区的战略部署和双阳区委五届十次全会精神，依托双阳区生态环境、产业基础等方面比较优势和梅花鹿等特色资源优势，主动融入长春现代化都市圈发展战略，主动承担长春赋予双阳新的城市功能职责，加快推动长春现代化都市圈核心区建设，以差异化发展理念，积极参与分工协作，在发展规划上高度契合，在基础设施上一体推进，在城市功

能上有效补充，在人口转移和疏解上全面承接，在产业发展上深度融合，在环境建设上提供生态涵养，将双阳区全面建设成集高端产业聚集、绿色食品供应、健康养生居住、短途旅游休闲、近郊购物体验为一体的、独具特色的长春东南部“城乡融合示范性发展新城区”“市区融合一体化发展新城区”“新兴产业创新式发展新城区”“生态宜居典范式发展新城区”，成为长春现代化都市圈中的“生态康养中心”“休闲旅游中心”和“美丽宜居中心”。

加强三大区域协调发展。坚持错位发展、优势互补，统筹北部产业新区、南部旅游度假区、东部现代农业区联动，形成“三大区域”协调发展格局。

——北部产业新区：按照一个区域培育一个产业群的总体部署，依托核心区现有的产业基础，调整优化产业布局，构建优势互补、协同发展的产业发展新格局。奢岭街道积极融入长春高质量发展“四大板块”建设，围绕打造“长春国际影都”的决策部署，依托国信乡村都市、红星美凯龙“梦吉林”等项目，大力发展总部经济与数字经济，做大做强影视文旅产业（TMT）、大健康产业、数字产业（软件信息），推动产业专业化、集聚化发展，积极引入高等院校、职业教育学校和科研机构，逐渐形成以影视文化、生态旅游、休闲康养、现代物流、电子商务、职业教育为代表的现代服务业产业集群，打造长春市乃至吉林省现代服务业发展的新高地、城乡融合发展试点。经济开发区大力推动吉通机械做大做强汽车轻量化产业，支持奇成汽车、鑫利密封等新兴企业发展壮大，打造以汽车轻量化为代表的汽车全产业链和现代装备制造产业集群，切实走出一条结构更优、动能充分释放的工业高质量发展新路。围绕天鹅湖、鹿鸣湖，推动产业、人口、要素集聚，补齐配套设施短板，打造产城融合、城乡一体化发展的生

态新城。鹿乡镇紧紧围绕梅花鹿特色资源，抓住养、研、产、销等关键环节，对接国药一心、长生鹿业、东鳌鹿业等龙头企业，加强科技创新、信息化建设，加速构建全方位、全周期的大健康产业链条，逐渐形成大健康产业集群，打造区域大健康产业发展“极核”。

——南部旅游度假区：依托长春、吉林、四平三市交界的区位优势，围绕“吊水壶”“双阳湖”等山水林田湖资源，打造独具特色的观光旅游业、休闲康养、生态农业，积极培育“旅游+农业、旅游+文化、旅游+康养、旅游+体育”等幸福产业，辐射带动文化创意、冰雪经济等现代服务业多业融合、质效并进，将双阳南部区域的生态资源优势转化为经济福利，为双阳建设融合发展新城区、服务长春现代化都市圈做出应有的贡献。

——东部现代农业区：围绕“绿色齐家”的战略定位，坚持标准化生产、产业化发展、品牌化运作，大力推动农村产业结构调整，发展绿色果蔬、绿色稻米等高效优质特色产业，提高土地产出率和劳动生产率，夯实农村经济发展基础，改善人居环境，建设美丽乡村，全面提升齐家现代农业的综合实力。

第二节 完善基础设施，全面提升承载能力

全面推进交通强区建设。加快现代化交通运输网络建设，打造快速轨道交通、区域干线公路、乡村道路和慢行绿道等多元化衔接，以快速轨道交通系统为核心，以区域性的绿道慢行系统为特色的全方位、多等级、分工明确、职能健全的区域性绿色道路交通系统。

——科学编制全区路网规划，加快推进长双快速路、长双轻轨、长春都市圈环线九台至双阳段和双阳至伊通段、延长高速烟筒山至长春段建设，推进国省干线国道琿阿公路石头口门绕越

段、长春都市圈公路与长双烟铁路平改立等项目建设，推进县道新烧线（奢新段）等工程竣工通车，推动林家至卧龙公路、文开大街北段、中德工业园规划路、石门沟旅游路等道路建设，落实“老旧路”改造，有序推进农村公路大外环等“四好农村路”建设和提升改造，逐步整合并形成层次分明、功能完善的城乡综合交通运输网络。

——加强物流信息平台建设，加强货运成本集约化运输，建立货运信息共享，提倡联合运输、统一配送、规模化发展，推广货运班线、客运班车代运邮件等农村物流组织模式。继续扩大区级农村物流中心规模，不断完善区级物流中心、农村物流服务站功能，整合村邮站、农村电商服务点、农产品购销代办站等，实现“最初一公里”和“最后一公里”有序集散和高效配送。

——加快完善公共交通服务网络，优化城际客运网络，建立以快客大巴为主，城际旅游大巴、普通大巴为辅的快速客运系统。加快推进城乡客运服务一体化建设，推进快速公交线建设，加快农村客运公交化改造进程，形成以双阳区公交换乘中心和双阳区客运站为核心，辐射城乡的公交客运服务体系。加快构建交通引导、服务及道路救援等智慧交通系统，大力发展以清洁能源车为重点的绿色交通网。到2025年自然村硬化路通达率达100%，中等及以上公路好路率达到90%以上，农村客运全部实现公交化运营。

——不断深化互联网+交通发展理念，推进“智慧交通”平台建设，实现全行业动态监测、数字化公众服务、高效交通应急指挥等功能。以交通运输综合行政执法改革为契机，完善交通运输现代化治理体系。积极探索农村公路管养新思路，促进农村公路养护工作持续健康发展，确保农村公路安全畅通。

专栏 4：交通设施重点项目

运输服务项目：建设包括客运站楼、辅助用房、站前广场的二级汽车客运站一座，实施区公交换乘中心和停车场项目建设。

外联交通项目：实施长春经济圈环线高速公路（九台至双阳段）建设项目、长春至双阳公路建设项目双阳段、延吉至长春高速公路烟筒山至长春段、国道珲阿公路石头口门绕越线长春段、长春经济圈环线高速公路（双阳至伊通段）以及省道长春经济圈公路与长双烟铁路平改立等重大交通项目建设。

内通交通项目：实施林家至卧龙公路、石门沟旅游路、县道新烧线（奢新段）以及太平至小石、太平至新风、南环路至大龙、新兴至齐家、双阳区农村公路外环线等区内道路建设。同时每年按照 100 公里完成“老旧路”改造任务。

城区道路项目：实施滨河路南段、泰山路南延伸段、黄山路南延伸段、鹿鸣大街东延伸段、学院大街东延伸段及跨双阳河大桥和南北出口改造等项目。

完善市政基础设施。坚定不移全面贯彻新发展理念，紧密结合双阳实际，落实高质量发展要求，以满足城乡生产生活要素需求、增强社会公共服务和保障能力为目标，拓展发展潜力空间，推进重点市政基础设施建设，提高城乡综合承载能力。

——供水。综合协调生活和生产用水关系，优化水资源配置，改造提升城乡供水管网。依据双阳城区供水现状及未来城区用水发展需要，完成双阳区智慧水务综合信息管理系统项目建设。实施双阳区应急水源及输水管线工程，推动水厂、净水厂提标改造，完成二次供水、城区管网改造任务，更换超期服役水表。保证“十四五”时期双阳城区供水需求，降低供水风险，最大限度保障城区人民生产、生活用水安全。

——排水。加快推进北山路、鹿鸣大街东段、黄山路南延伸段、铁东路南延伸段、滨河路南段、泰山路南延伸段、乙二路东延伸段等道路排水管网改建、新建工程，完善双阳湖环湖度假区等区域雨污分流排水管网。

——供热。持续提升供热水平。加快推进长春市成泰热力有

限责任公司新建 30MW 供热机组，长春吉电热力有限公司建设供热管网工程和工业蒸汽管网工程及所有配套设施等工程项目建设，有效提高城区的供热质量。再引进或新建 1-2 家供热企业，提升供热能力，更好的保障城区供热。

——供气。持续推进双阳区域内管道燃气供应保障能力建设。投资 2800 万元铺设配套管网 35km。同时，依托长双快速路的修建，投资 2200 万元在鹿乡镇出口处建加气站 1 座，以满足周边汽车加气需求。

——供电。有序优化县域电网结构，加强电网供电能力，积极推进智能电网建设。重点建设庆德 500 千伏输变电等工程，实现双阳电网主网架由 220 千伏向 500 千伏升级，全面提高供电可靠性和电网抵御自然灾害能力，满足地方经济发展需要。到 2025 年，供电可靠率达到 99.88%，综合电压合格率达到 99.92%，户均配变容量达 2.46 千瓦/户。

专栏 5：市政基础设施重点项目

道路排水工程：重点实施乙二路东延伸段、双阳河污水干管、天盛御景溪岸小区周边路网、站前路网、华城悦府小区周边路网、玉山路、北山路、滨河路南段、鹿鸣大街东段、黄山路南延伸段、铁东路南延伸段等道路排水工程，以及城市嘉园小区及周边和双阳湖环湖度假区雨污分流改造等工程。

园区配套工程：实施中力海双阳综合物流园区配套路网、通阳路北地块棚户区改造基础设施配套等工程。

供水工程：实施双阳区智慧水务综合信息管理系统项目建设，实施城区超期服役水表更换、二次供水改造、城区管网改造等项目建设，实施双阳区应急水源及输水管线工程，完成净水厂升级改造任务。

供热工程：实施长春市成泰热力有限责任公司新建 30MW 供热机组和长春吉电热力有限公司新建供热管网、工业蒸汽管网及配套设施工程。

供气工程：实施双阳气顶储气库项目，在长双快速路鹿乡镇出口处建加气站 1 座，铺设配套管网 37km。

供电工程：在平湖街道林家村实施吉林双阳（庆德）500 千伏变电站项目，在双阳东北部地区实施双阳（锦绣）220 千伏变电站项目，对原双阳 220 千伏变电站进行升级改造。在太平、山河等乡镇（街）利用闲置工矿用地发展光伏、风电等清洁能源项目，降低煤炭消耗量。

拓展城乡环卫成果。推进城乡环卫统筹布局，建立健全农治体系，不断完善农村生活垃圾治理保洁、收运体系，实现“五有”标准。加大机械化清扫率，城区主次街路机械化清扫率达 100%，乡镇（街）、社区所在地全部实现机械化清扫。深入推进政府购买服务，探索农村生活垃圾治理与冬季清雪一体化，实现乡镇（街）、社区所在地冬季清雪市场化全覆盖。逐步推进“厕所革命”，保证各乡镇（街）、社区所在地至少建设 1~2 座水冲公厕。建立智慧管控平台，提升环卫作业质量，降低环卫运营成本。加快环卫职能转变，推进城区保洁逐步走向市场化，实现城乡环卫一体化。逐步推进以干、湿分类为主的“四分法”生活垃圾分类，加快大型生活垃圾转运中心、餐厨垃圾处理厂、建筑垃圾填埋场等终端处理设施建设。

专栏 6：生活垃圾设施重点项目

围绕人居环境整治、城乡融合发展和美丽乡村建设，在每个乡镇（街）新建日处理能力 8 吨的农村生活垃圾处理站各 1 座。在平湖街道双湾村新建日处理能力 100 吨的生活垃圾分类处置站 1 座、日转运能力 300 吨的（大型）生活垃圾转运中心 1 个；在梨树村新建日处理能力 50 吨的餐厨垃圾处理厂 1 个，新建集再生资源回收利用厂房、园区服务中心、交易市场、垃圾转运站及其附属工程为一体的再生资源回收利用产业园区 1 个。在乡镇新建日处理生活垃圾 1050 吨的焚烧发电厂 1 个。在鹿乡镇新建日处理能力 200 吨的建筑垃圾填埋场 1 个。

补齐信息化基础设施。加快“智慧双阳”建设，加大 5G 等通信基础设施投入，实施全光网络建设，逐步实现通信基础网络设施共建共享。全面落实“提速降费”政策，增加骨干光缆建设里程，提升城市出口带宽，基本建成与支撑数字经济和智慧社会发展相适应的互联网、云计算、大数据等各类先进新型网络应用设施，加速实施通信网、互联网、广播电视网“三网融合”，为双阳区“互联网+”及数字化、网络化、智能化发展提供设施保障。

加强旅游基础设施建设。实施绿道配套工程，建设“主线+支线+拓展线”的绿道网状结构，建成驿站智能化引导系统，形成慢行道、驿站、营地、标识和景观绿化组成的绿道体系，完善自驾车、自行车、公共巴士、房车等“四位一体”的旅游交通体系，提高道路交通的通达性。加快完善旅游交通换乘系统、公共停车场和景区停车场建设，完善各景区、乡村旅游点的道路及交通指示标识系统。推进旅游集散中心、会议中心建设。完善智慧旅游体系，推进智慧旅游综合服务平台建设。加大旅游安全设施建设，做到防护设施规范化、游览设施标准化、监控设施信息化以及救援设施现代化。

加强农田水利气象基础设施建设。以农业“两区”建设为重

点，推进标准化种养殖基础设施及配套建设。加强高效节水灌溉设施、农田排灌设施、机耕道路、农业生产设施等建设，推进“机器换人”工程，加强专用、适用农业机械推广应用。加快构建水利现代化工程体系，持续推进防洪设施、病险水库（山塘）除险加固工程建设，不断提高流域、区域的防洪减灾能力。继续推进农村饮水安全工程建设，力争建设一批中心镇备用水源连网连片工程，进一步提高城乡供水保障能力。提升现代气象监测预警能力建设，优化现有区域自动气象监测站网，增建行业特种气象观测站，加强气象科普教育基地和科普场馆建设。

专栏 7：农田水利重点项目

实施双阳河百公里生态长廊建设项目，在完成砖瓦窑桥断面水质应急处理项目及梨树园子拦河闸-大营河口段工程基础上，完成城区段生态治理工程、双阳河大营子河口-砖瓦窑桥断面生态治理工程、砖瓦窑桥-饮马河入河口段治理项目。

实施双阳河统筹规划项目，对双阳河进行生态治理，提升行洪能力。

实施城市防洪杏树河治理工程，结合城市规划适当拓宽主河槽，降低河道洪水位，增加两岸雨水自排能力，河道断面满足 50 年一遇设计洪水流量通过。

实施城市防洪黑顶子河治理工程，从黑顶子河南桥至黑顶子河南环城路，对主河槽进行整治，在满足防洪安全的前提下，注重外观形式，采取生态环保材料进行河岸护砌，与城市整体环境相互协调。

实施河湖连通项目，重点打造城区“四河一沟”水系。将黑顶子河与杏树河通过引水渠及滞洪区（湿地）予以连通，在两河之间形成两座人工湖，成为汛期的滞洪区和湿地。

实施饮马河、双阳河支流水系治理项目，重点对纳入全区河长制管理河流农村段部分进行治理，共计 28 条。

实施农村供水项目，规划建设供水工程 137 处，总受益人口约 12.5 万人，实现全区覆盖。

实施乡镇抗旱水源工程，重点改善双阳水库、黑顶子水库两个中型灌区，修建水源工程塘坝 20 处、新建机电井 944 眼，维修机电井 414 眼。实施双阳水库、黑顶水库库区建设以及小型塘坝除险加固、水土保持、移民搬迁等项目。

加快推进以人为核心的新型城镇化。以提高城镇化发展质量为重点，培育建强以鹿乡特色小镇、山河休闲小镇、太平田园小镇、齐家绿色小镇为代表的特色城镇群，着力推进新型城镇化进程。加强城镇老旧小区改造和社区建设，完善基础设施和公共服务配套，着力完善城镇功能。深化户籍制度改革，全面取消城镇落户限制，加快农业转移人口市民化。实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，统筹城市规划、建设、管理，促进中心城区与小城镇协调发展。强化历史文化保护、塑造城市风貌，实施鹿文化等文化元素表达工程。坚持“房住不炒”定位，促进房地产市场平稳健康发展。有效增强保障性住房供给，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。提升城市治理水平，建设新型智慧城市，推动政府治理向精细化转型，提高城市应对突发事件能力。

第九章 全面推进绿色发展，实现生态文明建设新跨越

第一节 推进生态建设，展现美丽宜居魅力

积极践行“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念，大力实施“生态固本”战略，促进经济社会发展全面绿色转型。努力培育和传播“生态文明人人有责、人人有为”意识，倡导“尊重生命、敬畏自然，人与自然和谐共生”观念。努力实现天更蓝、水更清、环境更优。

全面改善生态环境。按照水利设施与生态风景相一致、湿地公园与沿岸景观相统一、河道治理与矿山治理相结合的原则，加强对主要河流岸线、大中型水库、重要交通廊道、自然保护区、森林公园、水土流失易发区的生态公益林建设。建立整体保护、重点保护、活态保护、特色保护相结合的保护体系，建立多元化

投入、多业态发展、多价值挖掘相结合的利用体系，坚持在保护中求发展，在发展中保护。重点围绕石头口门水源地包装大项目工程，推进“百里生态长廊”工程项目建设。继续实施城市绿化美化工程，加大林业生态建设力度，完成历年林地清收造林补植补造和村屯绿化任务，切实筑牢绿色生态屏障。提高石灰、石材等建材企业准入门槛，继续推进矿山生态恢复治理工程。

推进大气污染防治。加大城市道路深度保洁力度，做好绿化工程，抓好各类扬尘污染管控工作。强化工业企业深度治理，持续巩固“散乱污”企业整治成果，不断推进企业环保治理设施升级改造。狠抓能源结构调整，严控燃煤排放，有序推进燃煤锅炉淘汰改造。强化超标排放汽车等移动污染源管控，加大油品质量监管力度，坚决遏制各类秸秆焚烧行为。严格城区烟花爆竹限放、禁放管理，开展焚烧垃圾落叶、露天烧烤、餐饮油烟直排等专项整治行动，确保城区“零焚烧”。

全面推进水污染防治。着力打造双阳水生态文明城区，认真落实河长制及相关配套制度，建立健全常态化监管巡查和责任追查机制，努力实现域内河流长治久清。争取上级资金、引入社会资本，实施双阳河、饮马河综合整治，以及杏树河截污纳管等工程，狠抓断面水质监测。加强全区水污染防治，全面优化河道及周边环境；加强全区生活污水工程运行管理，大力推进清水复流，推进实施第三方专业化运营，按期完成长春市双阳污水处理厂扩建及提升改造工程。狠抓工业水污染防治，坚决执行化工企业最严格水环境管理制度，加大对企业废水抽检力度，确保废水达地表水三类标准排放。

稳步推进土壤污染防治。强化土壤污染源头管控，严格项目审批，定期开展土壤监测。巩固采砂场治理成果，清理整治禁养

区畜禽养殖企业。强化农业面源污染控制，全面推进测土配方施肥和机械施肥，严格控制农药、化肥使用量，同时开展废旧农膜和农药包装物回收试点工作。制定黑土地保护计划，推动社会化黑土整治项目落地，实施农用地分类管理，保障优先保护类耕地土壤环境质量，划定永久基本农田、永久基本农田储备区及耕地保有量储备区。加强固体废弃物污染防治，优化土壤环境。强化城市及农村垃圾无害化处理能力，有效阻断生活垃圾对土壤的污染途径。完成原垃圾场综合治理工程，根治积存垃圾环境污染问题。强化危险废物监管、贮存、转移、处置，实现全过程跟踪管控。

完善环保主体责任体系。强化环保主体责任、监管责任，落实最严格的目标考核和生态责任督查问责、责任追究制度。

第二节 强化生态保护，提升综合治理能力

通过推进绿色发展，着力解决环境问题，加大生态系统保护力度，改革生态环境监管体制，把生态文明建设融入经济社会发展各方面和全过程，解决好人与自然和谐共生问题。

推行绿色低碳发展模式。坚定不移的走绿色、循环、低碳发展之路，让绿水青山颜值更高、金山银山成色更足、人民群众获得感更实更强。

——大力发展循环型生产方式。全面推行循环型生产方式，优化产业带、产业园区和基地的空间布局，鼓励企业间、产业间建立物质流、资金流、产品链紧密结合的循环经济联合体，促进工业、农业、服务业等产业间共生耦合，形成循环链接的产业体系。推动产业集聚发展，加大园区整体循环化改造力度，加强信息化管理，扩大基础设施共享，促进园区绿色、循环、低碳发展。全面推行清洁生产，加大节能、节水、节地、节材和农村节肥、

节药工作力度，提高工业、农业废弃物利用水平和水资源利用水平，减少污染物排放。大力支持节能环保产业，建立专项资金支持节能产业发展。

——推动形成循环型流通方式。科学规划流通业布局，减少流通环节，发展多式联运，积极发展连锁经营、统一配送、电子商务等现代流通方式。提高仓储业利用效率和土地集约水平，建立公共配送体系，优化城市配送网络，扩大统一配送和共同配送规模。推动使用可循环利用的物流配送、包装材料。发展绿色流通业，限制高耗能、高耗材产品流通，鼓励绿色产品采购和销售。建立逆向物流体系，形成网络完善、技术先进、分拣处理良好、管理规范再生资源回收体系，促进分散、难回收、价值低的再生资源回收。

——推进循环化城市建设。切实发挥循环经济促进新型城镇化建设的作用，在城市改造和新区建设中充分体现资源环境承载能力，优化城市空间布局，加强城市基础设施集成共享；加强土地集约节约利用，盘活存量土地；加强雨水收集和尾水及污泥再生利用，提高建筑垃圾回收生产建材等在城市建设中的使用率；完善建成区道路衔接度，发展公共交通；新建建筑严格落实绿色建筑标准，大力推进既有非节能公共建筑、居民住宅的建筑节能改造。完善水资源安全保障体系，切实提高水资源综合利用水平。加强节水型社会建设，增强全区的爱水、惜水、节水、护水意识。

——建立健全再生资源循环体系。建设完善分类回收、密闭运输、集中处理、资源化利用的城市生活垃圾回收利用体系。开展餐厨废弃物、建筑垃圾、包装废弃物、园林绿化废弃物、废弃电器电子产品和报废汽车等城市典型废弃物回收和资源化利用。构建“互联网+”再生资源回收利用体系，鼓励互联网企业参与

搭建城市废弃物回收平台，创新再生资源回收模式，提高再生资源回收利用率和循环利用水平，深化生产系统和生活系统的循环链接。

——推广绿色生活方式。引导绿色生活方式成为社会时尚，将绿色生活理念融入各类教育培训和主题宣传教育活动。建立面向社会公众的绿色消费激励制度，反对奢侈浪费和不合理消费，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。树立绿色消费理念。引导公民增强循环经济意识，合理消费、节约资源、反对浪费，推动全社会树立和践行文明、节约、绿色、低碳、循环的消费理念。

建立环境治理监督考核机制。建立健全环境治理监管网格体系，实现环境保护监管全覆盖。建立环保、公安环境执法联动协作机制，强化对破坏生态环境违法犯罪行为的查处侦办。强化监测能力建设，提高监测水平。建立环境治理信用体系，完善企业环保信用评价制度，提高企业和个人敬畏法律、参与治理的主动性。

完善社会共同参与机制。通过完善公众监督和举报反馈机制，鼓励新闻媒体对各类破坏生态环境问题、突发环境事件、环境违法行为进行曝光，强化社会监督。通过环境保护宣传教育进学校、进家庭、进社区、进工厂、进机关等活动，引导公民自觉履行环境保护责任，倡导绿色生活方式。形成社会主体共同参与的环境污染治理体系。

建立科研支撑体系。深化生态环境科技体制机制改革创新，着力开展重点领域和关键环节的技术攻关和协同创新，着力突破一批核心技术，为科学治理环境提供技术保障。充分运用市场机制，利用财税、金融信贷、投资、价格等经济手段，鼓励社会各类投资主体参与生态环境保护与修复科技创新，让有应用前景的

科研成果尽快转化为生产力。

第三节 挖掘生态资源，释放绿色发展活力

绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。深度挖掘和利用资源禀赋，遵循生态规律，在自然资源 and 环境的承载能力范围内，挖掘生态资源的经济潜力，将生态要素转变为生产要素，实现经济产业、生态环境、社会发展之间的耦合优化。

挖掘山资源。依托神鹿峰等山资源，围绕吊水壶国家森林公园等自然保护区，开展文化观光、休闲体验等多种形式的旅游活动，科学划定旅游功能区，全力打造旅游精品路线，推动生态保护与旅游文化产业发展和合共生、相融相盛。

挖掘水资源。依托双阳湖等水资源养殖优势发展渔业，以渔控草、以渔净水，将绿色发展理念贯穿于水产养殖生产全过程，推动渔业高效益、高品质与高产量均衡发展。积极发展休闲观光渔业，促进一二三产业融合。打造水系湿地，引入温泉资源，吸引长春市及周边地区人口。

挖掘林业资源。依托双阳林地资源和林荫空间，积极发展佟家龙丰果、西顺大榛子、石溪黑果花楸、烧锅林下参、甩湾大樱桃等林下经济，同时培育当归、中华家参、冬虫夏草等中药材，大力提升林下经济收益。

挖掘土地资源。积极探索制度创新，转变土地利用方式，积极探索节约、集约利用土地途径。充分挖掘存量建设用地潜力，在耕地总量不减少、质量不降低的情况下，确保城镇化建设用地持续供应，明显提升土地利用效率，破解城镇化建设用地难题。

专栏 8：生态环境保护重点项目

围绕“生态双阳”建设和宜居环境打造，重点实施华泰社区公园、百花溪湿地公园、卧龙湖公园、双阳河湿地公园和石溪河景观带二、三期等项目建设，新增绿地 62 万平方米。实施河道生态修复，饮马河、双阳河流域治理以及平湖街道杜家村秸秆综合循环利用等生态工程项目。

第十章 全面推进共享发展，迈出幸福双阳建设新步伐

着眼服务共建互惠，加强与长春一体化发展，加快与都市圈政务、商务、市民服务等网络共通、数据共享、成果共认。围绕提高人民收入水平、强化就业优惠政策、完善教育医疗等服务体系、促进科技文化体育等资源同享、落实人口老龄化国家战略等方面，全面推动各项政策举措有效落实，不断提高社会建设水平，改善人民生活品质，建设更高层次的“幸福双阳”。

第一节 围绕巩固提升，推动精准扶贫常态化

坚持精准扶贫常态化、长效化，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。围绕防范返贫、防止致贫两个关键点，继续统筹财政专项和其他各类扶贫资金，保持财政投入力度总体稳定，持续加大对脱贫防贫工作的保障力度。继续保持各项帮扶政策的稳定性、连续性和长效性，建立防止返贫监测、预警、保障长效机制，健全农村低收入人口帮扶机制，防止返贫和新致贫现象发生。持续扶持发展扶贫车间、特色种养殖、棚膜经济等扶贫产业，创新推广消费扶贫、科技扶贫、流量扶贫等扶贫新模式，稳固企业与贫困群体的利益联结机制，同时加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色扶贫产业可持续发展。健全完善农村社会保障和救助制度，着力构建“病残孤老灾”特殊群体综合性保障体系。坚持和完善社会力量参与帮扶等机制，保持第一书记和

驻村工作队整体稳定，切实巩固好脱贫攻坚的胜利成果。

第二节 围绕优质均衡，推动教育事业快发展

以打造“学在双阳”品牌为目标，推进教学质量“五年跃升工程”，加快教育体制改革，加快教育基建工程建设，加快城乡教育一体化进程，促进教育公平，推动青少年、儿童全面发展。

推进学前教育优质普惠发展。编制学前教育发展规划，合理布局学前教育，加快公办幼儿园改革步伐，深入推进集团化办园模式，推动奢岭幼儿园异地新建等项目建设，基本建成覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系，形成完善的学前教育管理体制、办园机制和政策保障体系，到2025年，全区学前三年毛入园率达到100%。

推进义务教育优质均衡发展。全面优化教育资源配置，提高九年义务教育水平。整合农村学校，增加城区学校网点，加快推动南溪实验学校建设，推动150中学异地新建、153中学重建等教育重点工程实施，满足城区中小学适龄儿童的入学需求；推进农村寄宿制学校建设和中心级学校现代化进程，新建164中学和双营乡天鹅湖实验学校，完成157中学和161中学寄宿制学校改建，全面改善中心级学校办学条件，缩小中心级学校与城区学校间的差异；纵深推进“三名工程”，建立校长、教师培养和交流机制，稳步推进教师绩效考核管理，促进教师队伍提能力、增动力、添活力，优质教育资源覆盖面达到90%以上。

推进普通高中优质多样化发展。坚持“特色+多样”发展思路，建设富有鲜明办学特征的高水平优质高中，完善150中学基础设施建设，改善151中学办学条件，扩容151中学分校，完善区属两所高中通用实验室和理化生实验室建设；深化课程与教学改革，全面提高教育教学质量；加强高中音乐、体育、美术、科

技特长生的培养，引入集教学、生产、研发、培训功能于一体的实习实训基地，打造文体特长生培养基地，完善基本公共教育服务体系，为富民强区提供智力支撑和人才保障。到 2025 年，高中段教育毛入学率达到 95%以上。

推进职业成人教育振兴发展。加强职业教育基础设施建设和实训基地建设，促进职业教育服务当地经济发展能力和办学实力、人才培养能力提升。坚持产教融合，深度实施校企合作，探索职业教育办学新模式，增加专业，扩大规模，与国信集团等合作办学，推行订单培养，提高就业率，提升中职学校办学水平。积极扩大中高职衔接 3+3 办学形式，继续开展对口升学教育、就业教育，拓展办学空间。建立覆盖乡镇（街）、社区（村）的社区教育网络，提高全民素质。开展职业技能培训和农民工实用技术培训。

全面打造高水准教师队伍。稳妥推进“区管校聘”的人事管理改革，优化全区人才资源配置，实施校长、教师交流制度。完善教师培训方式，实施“教、研、训”一体的教师专业发展模式。实施专家型校长、专家型教师、专家型教研员团队建设工程。

推进素质教育发展。以提高整体认识为目标，狠抓教育观念的转变，确保实施素质教育的良好外部环境和内部环境。实施第二个“五年质量跃升工程”，深化“学为中心”课堂教学改革，落实初中“强腰”工程。加强课程建设，向特色化办学快速迈进，突出新高考配套资源建设。进行公办幼儿园改革，在绩效分配、服务时间、服务水平、校车配备等方面进行探索实践，激发公办园办学活力。

推进信息化时代教育变革。深入实施教育信息化 2.0 行动计划，以“一域一平台”建设为整体目标，不断探索“互联网+”

条件下教育发展新模式，建成双阳教育城域网和集优质资源、教研与应用为一体的网络学习平台，基本实现视频会议、网上备授课、同步课堂、智能试题库、自主学习、在线学习指导等功能，以教育信息化推动和引领教育现代化。

全面提高教育治理水平。加强教育行风建设，营造风清气正的发展环境。规范民办教育办学行为，严格落实准入制度。建立现代学校制度，依法办学，依法治教。

全面建立教育评价制度。建立教育教学质量评价制度，完善教师、校长绩效评价标准和学生综合素质评价。建立教研员蹲点教研评价机制，为学校提供及时、优质的教研服务。深化教育督导机制体制改革，吸纳家长、社会积极参与评价，提高百姓对教育的满意度。

促进青少年全面发展。加强青少年理想信念教育，培育和践行社会主义核心价值观，增强青少年政治认同、思想认同、情感认同。引导青少年传承弘扬中华优秀传统文化，增强文化自信和价值观自信。引导青少年树立正确的家庭观念，传承优良家教，树立良好家风。加强法治宣传教育。优化青少年成长环境，加强校园内及周边环境治理和安全防范工作。完善青少年社会保障机制，加强青少年社会救助工作，为家庭困难的青少年提供救助保障。加强青少年就业服务，加强青少年职业培训。

第三节 围绕均等普惠，推动卫生事业快发展

实施“健康双阳”战略。深化医疗体制改革，强化基层医疗服务体系建设，优先支持社会力量举办非营利性医疗卫生机构。以“健康双阳”为引领，加快省级“医共体”试点区建设，积极推进吉大中日联谊奢岭医院投入使用，着力打造双阳区医院特色科室，新建改建乡镇卫生服务中心、卫生院，构建以吉林大学中

日联谊医院为依托的紧密型“医共体”。全面构建区、乡、村医疗一体化格局，全面提升三级医技能力水平，逐步打造信息共享、医技共享的医疗资源共享体系。实施中医临床优势培育工程、中医治未病健康工程，健全覆盖双阳区城乡的中医医疗保健服务体系。加快推行家庭医生制度，推进“万名医生巡回医疗”活动。加强专业医疗人才的引进，强化医疗单位人员用工规范，依法做好临时用工管理工作。探索实行重大疾病政府购买商业保险托底救助制度，切实减轻大病患者医疗负担。依法实施“全面两孩政策”，落实好“四项”奖扶政策，切实保障计划生育家庭合法权益，全面提升妇幼健康服务能力，严控孕产妇死亡率和6岁以下儿童死亡率，努力为广大群众提供均等化、全方位、全周期的卫生健康保障。

完善基本公共卫生医疗服务体系建设。推进基本医疗卫生资源按常住人口和服务半径合理布局，人人享有基本医疗卫生服务。提升现有医疗机构科室能力建设，带动区域医疗服务水平整体提升。加强康复、老年病、长期护理、慢性病管理、安宁疗护等接续性医疗机构建设。到2025年，15分钟医疗卫生服务圈基本形成。

加强公共卫生应急体系建设。按照平战结合的要求，完善并开展应急指挥系统、应急预案和应急演练，建立政府统筹、部门牵头、社会配合、全员参与应对突发公共卫生事件的应急协调工作机制。按照满足疾病预防控制和有效应对突出公共卫生事项需要，补充预防医学及检验专业人员，更新完善实验室仪器、设备，保证检测工作顺利开展。继续加大经费投入，确保应急体系建设所需配套装备、设施齐全完善和应急物资储备充足。继续加强爱国卫生、食品安全、职业健康监管体系建设，健全奖励激励机制，

形成一支业务熟练、作风过硬、反应迅速的应对公共卫生突发事件和医疗救援救治队伍。

发展健康产业。中医药健康产业。围绕打造全周期中医药健康产业发展，挖掘整理中医药特色诊疗经验和技術，加强对各种常见病、多发病、疑难病症及中医优势病种等研究，充分发挥鹿乡镇梅花鹿产业优势，加快梅花鹿中医药知名品牌打造，加大中医药科技成果转化力度，促进中医临床水平的提高。健康养老产业。积极应对人口老龄化，促进健康与养老融合，建立以完善居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的全方位多层次养老服务体系。推行医养结合养老模式，建立健全养老机构与医疗卫生机构签约服务机制，建设兼具医疗卫生和养老服务资质、能力的医养结合机构。鼓励社会力量兴办医养结合机构。大力发展以老年生活照料、老年产品用品、老年健康服务、老年体育健身为主的健康养老产业，形成一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的产业集群。发展多元化办医。通过扶持鼓励、规范引导、优化配置、公平竞争，发展一批有规模、有质量、有技术、有品牌的非公立医疗机构，为医疗卫生新格局注入新活力。简化医师多点执业办理流程，鼓励医师到非公立医疗机构、基层医疗卫生机构实施多点执业。不规划限制个体诊所设置布局，逐步扩大外资兴办医疗机构的范围。

推进智慧医疗建设。促进健康与互联网融合，鼓励发展基于互联网的健康体检、咨询等服务，促进云计算、大数据、移动互联网、物联网等信息技术与健康服务深度融合。不断加大基层医疗设备投入力度，确保HIS、LIS系统高效运转，完善“互联网+”医疗平台，更新老旧医疗设备，充分发挥五级远程医疗服务网络作用，不断提升乡、村两级的医疗、救治、康复能力。

第四节 围绕服务多样，推动文体事业快发展

健全公共文化服务体系。推进城乡公共文化服务体系一体建设，实施区文化馆、图书馆、博物馆分馆建设，推进乡镇（街）、村综合文化服务中心建设向屯组延伸，加快公共文化服务均等化进程。加强文艺精品创作，推出 10 部反映时代新气象、讴歌人民的文艺作品。创新实施文化惠民工程，广泛开展送戏下乡、送培下乡、送书下乡等活动。广泛开展群众性文化活动，培育农民文化节、社区艺术节等品牌。深入挖掘乡镇（街）民间、民族、民俗文化资源，培育“一乡镇（街）一特色、一村一团队”。传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物保护、研究、利用，强化非物质文化遗产系统性保护和传承，建立区级非物质文化遗产保护名录，做好非遗项目申报工作。引导扶持文化产业发展，促进东华文化传媒公司、国信民俗文化园区、蜜蜂文化科普馆、卓耀研学实践基地等文化产业企业有序发展。建立精干高效的文化艺术人才队伍，确保专业人才层出不穷。

深入开展全民健身活动。以冰雪活动季、全民健身“百日行”、全民健身日、花棒秧歌、全国健身球操之乡和乡村健身大舞台等平台、载体为依托，开展全民健身活动，不断提高人民群众体质健康和体育运动水平。加大向社会购买公共服务力度，发挥各级社会体育组织、体育俱乐部作用，争办省市、国内各类重大体育赛事。加强体育硬件设施建设，提升改造农村文体活动场所，推动 50 户以上村屯健身广场建设。有效推动体育产业发展和落实足球改革任务。到 2025 年，实现城区“8 分钟”健身圈、农村“15 分钟”健身圈目标，人均场地使用面积达到 4 平方米以上，每 1.2 万人拥有 1 块足球场地。

提高广播电视传媒质量。提高广播电视节目制作、播出质量。

推动广播电视无线数字化覆盖补点建设，解决南部山区无线收听收看难题。推进 4K 高清广播电视数字化建设，全面完成已有的摄像、录音、编辑、制作、播出、发射等设备 4K 高清数字化改造任务。

第五节 围绕和谐共享，提高社会保障能力

贯彻落实省市民政“535”规划，完善“社会救助、社会养老”体制机制建设，确保民生底线守得住、兜得牢。

推进社会保险全覆盖。健全覆盖城乡并可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度、基本社会救助制度。放宽灵活就业人员参保条件，大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老和商业养老保险等补充养老保险，推进失地农民养老保险等制度改革。构建基本医疗保障、商业医疗保障等多层次医保体系，完成城乡居民基本医疗保险制度整合，调整重特大疾病政府补贴兜底保障政策，落实异地就医直接结算政策，继续提高城乡居民低保标准，为群众提供更加高效便捷的社会保障服务。

提升幸福养老水平。积极推广“医养协作”“上门送医”“互联网+养老”等康养模式，强化社区普惠养老服务能力，提升居家社区养老服务能力，提高农村养老服务能力。有效衔接公办、民营、互助多个模式，统筹推进养老机构规模化、集团化、连锁化、多元化发展，推进博山、华泰、通阳等社区居家养老服务中心、社会化养老机构和居家养老服务站建设。到 2025 年，基本建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养康养文养有机结合、智慧科学融合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的多层次养老服务体系。

提升社会救助水平。稳步提高城乡低保保障标准，确保农村低保线始终高于扶贫线运行。继续推进保障性住房建设，继续推

动社会救助信息资源互通共享。继续实施幸福双阳行动计划，继续加大困难人群临时救助和慈善救助力度，对就业困难人员开展就业创业帮扶行动。

保障妇女儿童权益。落实儿童保障制度，推动儿童福利由补缺型向适度普惠型转变，创建妇女生存友好型环境，加强对妇女及儿童等特殊群体的社会权益保障，让妇女儿童的合法权益在健康、教育、法律和环境等方面都有所完善和提升。

专栏9：社会事业重点项目

基础教育项目：实施长春市双阳区南溪实验学校、长春市第一六四中学、长春市第一五三中学、双营子天鹅湖实验学校等教育新建项目。

卫生健康项目：实施区医院独立传染病病区、区中医院发热门诊、区卫生学校、区医院二部、康复中心、康养中心、120急救中心、月子中心、以及86个行政村村卫生室和各乡镇卫生院、社区卫生服务中心标准化建设项目。

文化体育项目：实施五家子遗址安防工程、鹿乡文化特色小镇、大型文体活动中心、影视基地、多功能全民健身中心、北山体育主题公园、环双阳湖多功能骑行步道、南部山区广播电视无线数字化转播站等项目建设。

社会保障项目：实施天祥阁老年公寓、椿萱康养、虹桥医疗康养中心、国信健康综合体示范中心、奢岭医康养教综合体养老、双营子回族乡社会福利服务中心、殡仪馆异地搬迁、城区墓园以及棚户区、危房改造等项目。

第六节 围绕就业乐业，提升就业保障能力

实施就业优先战略。制定更加积极的就业政策，完善创业扶持政策，充分发挥人力资源市场作用，鼓励以创业带动就业。深入实施“暖流计划”，统筹做好特色技能培训、平台搭建、贷款助创三项创业就业工作。加强就业形势分析监测，建立企业稳岗扶持政策体系，全面清理限制灵活就业的各类政策，加大对灵活就业、新就业形态的支持力度。促进以高校毕业生为重点的青年就业和农村转移劳动力、城镇困难人员、退伍军人就业，确保城

镇登记失业率控制在合理区间。充分发挥服务业和中小微企业就业容纳器作用，有效防范规模性失业风险，积极应对结构性就业矛盾，构筑高质量发展的民生根本和社会稳定基石。健全终身职业技能培训制度，提高劳动者适应技术变革和产业转型能力，确保群众充分就业、高质量就业。到 2025 年，实现转移农村劳动力 30 万人次，实现劳务经济收入 28 亿元目标。完成职业技能提升培训 1 万人次、创业培训 3000 人次、发放小额担保贷款 7000 万元、孵化小微企业 50 户以上任务，力争高校毕业生就业率达到 85%以上。

提高居民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的基本收入分配制度，深化收入分配改革，多渠道增加居民收入。完善劳动、资本、知识、技术、管理等要素按贡献参与分配的制度，充分发挥市场机制在初次分配中的决定性作用。实施增收行动计划，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，建立与经济发展相适应的最低工资标准调整机制，提高最低工资占城镇从业人员平均工资的比重，拓宽租金、股息、红利等渠道增加居民财产性收入。

第七节 围绕共治共建，提升社会治理能力

深入推进区域社会治理现代化，积极探索具有双阳特色、时代特征的社会治理新模式，不断完善社会治理体系，切实提高区域社会治理系统化、社会化、精细化、法制化、智能化水平。以“1+3+X”基层治理模式为引领，创新“三长”联动机制落实。健全完善数字化管理平台，深入创建“智慧社区”。加强牌匾广告治理，增设街路护栏，整治城市乱停现象，加大工地管理力度，严管渣土清运车辆，实行路面“街长制”，坚决取缔露天烧烤，有效助推垃圾分类处置模式推广运行，严厉打击违法建设，持续

开展十大行业领域乱象整治行动，注重打防并举。

持续加大信访积案、疑难案件化解力度，保持对突出治安问题的严打严防严管管控态势。深化线索核查、破案攻坚、专项追逃，坚决破除关系网、打掉“保护伞”、摧毁经济基础，推动构建防范打击长效机制，确保扫黑除恶专项斗争取得坚决性胜利。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面落实农村“一村一辅警”、城区“一格一辅警”工程，深入推进“雪亮工程”“智慧公安”“数字警务”建设，建立问题联治、工作联动、平安联创工作机制。

践行安全发展理念，持续推进重点领域安全生产隐患大排查、大整治，加强重点场所、大型文体活动安全风险防控。建立健全统一规范、权责明确、公正高效、法治保障的市场监管体系，逐步形成全社会共防共治的监督管理体系。强化食品药品安全党政领导责任和企业主体责任，建立起科学完善的食品药品安全治理体系，严把从农田到餐桌的每一道防线，防范区域性、系统性风险，确保不发生重大食品药品安全事故。

深入推进全面依法治区工作，加强**法治政府**建设。推动党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，严格执行重大行政决策程序规定，坚持依法治区、依法执政、依法行政，共同推进法治双阳、法治政府、法治社会一体化建设。深入开展“八五”普法，严格落实“谁执行谁普法”普法责任制，严格落实国家工作人员宪法宣誓制度，切实组织开展好“12·4”国家宪法日和宪法宣传周等活动，大力宣传《宪法》《民法典》，弘扬社会主义核心价值观，推进法治文化和法治乡村建设。

第八节 围绕安全发展，加快平安双阳建设

注重平衡稳增长与防风险两者之间关系，全面提升监管能

力、防范能力、化解能力。

完善金融、公检法等部门联防联控联处机制，推进“分业经营”“专班化解”，深入开展防范和打击非法集资等违法犯罪专项行动，坚决守住不发生系统性金融风险底线，严防金融领域风险外溢和向社会稳定领域传导。充分利用报刊、电视、互联网等宣传手段，宣传相关法律法规及非法集资的形式与特点，提高公众识别能力和风险防范意识。

深刻总结新冠肺炎疫情暴露出在重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系等方面存在的明显短板，坚持以预为先、以控为核、以防为要，全面强化公共卫生法治保障，改革完善疾病预防控制体系、重大疫情防控救治体系，健全重大疾病医疗保险和救助制度、统一的应急物资保障体系，加快公共卫生应急队伍建设，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。加强饮用水、食品、病媒生物等监测，扩大医疗机构、公共场所、学校等场所健康危害因素监测覆盖面。

制定消防安全改造计划，建立完成“生命通道”行业部门综合监管及信息共享机制，建成消防物联网监控系统、城市消防大数据库和火灾监测预警预报平台。完善防灾减灾和应急管理体系，充分发挥气象防灾第一道防线作用，努力做好气象灾害监测预报预警服务。加强民兵应急力量建设，切实提高应对处置突发事件能力，积极构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，切实保障人民生命财产安全，推动经济社会平稳健康发展。

坚决落实国家安全责任。强化区委国家安全委员会领导作用，严格落实领导责任、属地责任、监管责任和主体责任，健全维护国家安全的保障体系和风险预警管控机制。强化国家安全宣

传教育活动，全面加强网络安全保障体系和网络空间治理能力建设，巩固国家安全防线。

有效维护社会和谐稳定。落实意识形态工作责任制，加强整治安全风险排查和预警分析，坚决防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，扎实推进反恐专项斗争，消除一切影响政治安全的风险隐患。推进“平安双阳”建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争，加强社会治安综合防控体系建设，创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，提升应急处理和服务群众的能力，切实保障人民生命权、健康权、财产权。健全社会矛盾纠纷排查预警和多元预防调处化解综合机制，完善人民调解、行政调解、司法调解联动体系，落实重大决策社会稳定风险评估制度，努力营造安全有序、和谐稳定的社会氛围。

积极做好“双拥”工作。大力弘扬拥军优属、拥政爱民的光荣传统，充分利用各类媒体，多渠道、多途径、多方式的宣传做好新时代“双拥”工作的重要性，引导广大军民增强国防意识、双拥意识，继续做好“双拥”模范城创建工作。

第十一章 规划实施保障措施

实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，最广泛动员各方面的积极性、主动性和创造性，凝聚新时代双阳全面振兴全方位振兴的强大合力。

第一节 坚持发挥党的领导核心作用

充分发挥党委（党组）领导核心作用，健全领导经济社会发展的体制机制和方式方法，完善上下贯通、执行有力的组织体系。

实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划，教育引导广大党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，提高决策科学化水平。强化党政领导班子建设，注重干部“七种能力”培养，建设高素质专业化干部队伍。科学完善考人考纪考效相协同的考核体系，认真落实容错纠错、澄清保护、受处理处分干部关怀管理“三个办法”，加强对敢担当善作为干部的激励保护。全面开展“强基提质创优”行动计划，深入实施党建品牌创建活动，提升基层党组织的组织力、行动力和战斗力。落实全面从严治党主体责任，系统推进“四个监督”贯通融合，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。支持人大及其常委会依法行使职权，不断深化社会主义民主法治建设，着力加强对“一府一委两院”的监督。充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，注重提高民主党派、工商联、无党派人士参政议政积极性。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的民族、宗教等政策，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。贯彻党的群众路线，创新群众工作体制机制和方式方法，充分发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织的桥梁纽带作用。深化法治政府建设，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，提高依法行政水平，促进司法公正，深入开展法治宣传教育，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

第三节 强化项目支撑和要素保障

强化项目支撑。坚持规划先行，加强方案论证，推进集约建设，强化科学管理，提高重大工程项目的综合效益。加强对重大项目、重大工程的全区统筹，深化细化重大项目前期工作，不断完善部门联动审批机制、政府投资和重大项目管理机制以及重点建设项目土地、资金等要素联动供给机制，有效加快核心区建设、产业转型升级、网络基础设施、公共服务设施、生态保护设施等重点领域的重大工程建设。切实以项目建设为载体，把规划的目标任务落到实处。

强化要素保障。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑，构建推动规划实施的政策协调和工作协同机制。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务等领域的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。综合利用政府投资补助、贷款贴息等多种方式，鼓励和引导社会资本投资重大项目。统筹生产、生活和生态用地，优化城乡用地结构和布局，有效控制建设用地总量，优先保证新兴产业、公共服务、重大基础设施等项目的用地需求，抓好重大项目建设用地保障。

第四节 建立规划实施和管理体系

完善规划体系。以“多规合一”为目标，建立以双阳区国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以其他各类专项规划为支撑，以乡镇（街）开发区规划为保障，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的现代规划体系。国土空间规划要聚焦空间开发强度管控和主要控制线落地建立二级三类规划体系，明确空间发展目标和城镇化、产业发展、生态保护格局，

确保国土空间开发质效同升。乡镇（街）开发区规划要因地制宜地落实本发展规划的各项任务和要求，确保各级各类规划总体要求一致、空间配置协调、时序安排统一。

强化中期评估。区发展和改革委员会要于“十四五”中期对规划实施情况进行评估，主要评估重要指标的完成情况、主要任务的实施情况、重大项目的进展情况。根据评估结果，及时总结经验，发现问题，研究提出对策措施，确保规划顺利实施。当国内外环境发生重大变化或因其他重要原因，经济社会发展与规划目标发生较大偏离时，区政府要及时提出调整方案，报市人大常委会审议批准。

强化宣传监督。要广泛利用新闻媒体、群团组织，加大对规划的宣传力度，建立起完善的政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，增强公众对发展规划的认识和了解，有效组织引导公众参与规划的实施和监督，集全區之力、集各方之智共同促进各级各类规划的有效实施。

第五节 强化政策引导和环境优化

围绕发展的重点领域，密切联系发展实际和宏观环境变化，加强政策储备、研究制定和协调落实，优化发展规划实施环境，为发展规划各项目标的实现提供有力支撑。重点围绕促进重点产业发展、推进基本公共服务均等化、改善收入分配关系、提高民生保障水平、促进城乡一体化、推进资源节约与环境保护以及促进科教文卫等社会化服务水平提升等重点领域和关键环节，制定相关政策，优化执行环境，正确引导市场。

综上所述，实现“十四五”规划和2035年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。我们将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，锐意进取、砥砺前行，为完成“十四五”

时期经济社会发展目标任务,加快建设核心区、全面服务都市圈、开启社会主义现代化新征程而努力奋斗!

抄送：区委办公室，区人大办公室，区政协办公室，区纪检委办公室，
区法院，区检察院。

长春市双阳区人民政府办公室

2021年5月11日印发
